



Broj: 01,02-50-14-30-17/12

Sarajevo,

**Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine**  
**Predstavnički dom**  
**Dom naroda**

PRIMLJENO:	06-06-2012		
Organizaciona jedinica	Klasifikaciona oznaka	Redni broj	Država
		1751	BiH

Na osnovu člana 29. stav (1) tačka a) i člana 31. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12), člana 29. stav (1) tačka a) i člana 35. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07 i 32/12) te člana 4. Zaključka o formiranju Interresorne radne grupe za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih partija i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Interresorna radna grupa za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih partija i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH podnosi

### IZVJEŠTAJ

#### O RADU INTERRESORNE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU IZMJENA I DOPUNA IZBORNOG ZAKONA BiH, ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA I ZAKONA O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BiH

#### POGLAVLJE I. OPĆI DIO

Na osnovu člana 150. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 81/06, 91/06, 91/07, 87/09 i 28/12) i člana 143 stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 33/06, 41/06, 91/06 i 91/07 i 32/12), a s ciljem izvršavanja zaključaka Predstavničkog doma s 5. sjednice, održane 14. 7. 2011., i zaključaka Doma naroda s 4. sjednice, održane 28. 7. 2011., donesenih povodom razmatranja Izvještaja Centralne izborne komisije BiH o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH za 2010. godinu, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 8. sjednici, održanoj 25. 8. 2011., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 5. sjednici, održanoj 14. 9. 2011., donijeli su Zaključak o formiranju Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 76/11).

Zaključkom o formiranju Interresorne radne grupe za pripremu prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Interresorna radna grupa) utvrđeno je da se u Interresornu radnu grupu imenuju po tri člana iz Predstavničkog doma PSBiH, Doma naroda PSBiH, Vijeća ministara BiH i Centralne izborne komisije BiH.

Iz Predstavničkog doma PSBiH imenovani su poslanici: Niko Lozančić, Nermina Zaimović-Uzunović i Milorad Živković;

Iz Doma naroda imenovani su delegati: Borjana Krišto, Halid Genjac i Dragutin Rodić;

Zaključkom predsjednika Centralne izborne komisije BiH, broj: 01-02-1-1023-4/11, od 30. 9. 2011., imenovani su: Branko Petrić, predsjednik Centralne izborne komisije BiH, Suad Arnautović i Stjepan Mikić, članovi Centralne izborne komisije BiH.

Odlukom o imenovanju članova Vijeća ministara BiH, broj:171/11, od 10.10.2011., imenovani su: Sredoje Nović, ministar civilnih poslova BiH, Bariša Čolak, ministar pravde BiH, i Safet Halilović, ministar za ljudska prava i izbjeglice BiH;

*Imajući u vidu da je, u međuvremenu, Parlamentarna skupština BiH Odlukom o potvrđivanju imenovanja ministara, zamjenika ministara i zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/12) potvrdila imenovanje ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, predsjedavajući Halid Genjac uputio je 20. 2. 2012. dopis Vijeću ministara BiH kako bi se umjesto dosadašnjeg člana Interresorne radne grupe Safeta Halilovića imenovao novi član u Interresornu radnu grupu. Vijeće ministara BiH do okončanja rada Interresorne radne grupe nije imenovalo novog člana.*

Zaključkom o osnivanju utvrđeno je da administrativno-tehničke poslove za Interresornu radnu grupu obavlja Sekretarijat Parlamentarne skupštine BiH.

Zaključkom o osnivanju Interresorna radna grupa dobila je zadatak da najkasnije do 1.5.2012. pripremi prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Interresorna radna grupa održala je 17 sjednica, uključujući i trodnevni rad od 2. do 4. 4. 2012. (12, 13. i 14. sjednica) na Jahorini u organizaciji Misije OSCE-a, s ciljem utvrđivanja konačnih verzija izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Konstituirajuću sjednicu Interresorne radne grupe, koja je održana 26. 10. 2011., sazvali su Denis Bećirović, predsjedavajući Predstavničkog doma PSBiH, i Ognjen Tadić, predsjedavajući Doma naroda PSBiH. Do izbora predsjedavajućeg, prvog i drugog zamjenika predsjedavajućeg, sjednicom je predsjedavao Denis Bećirović, predsjedavajući Predstavničkog doma PSBiH.

Konstituirajuću sjednicu Interresorne radne grupe, koja je održana 26.10.2011., otvorio je predsjedavajući Predstavničkog doma PSBiH Denis Bećirović i do izbora predsjedavajućeg, prvog i drugog zamjenika predsjedavajućeg predsjedavao je sjednicom.

Halid Genjac izabran je za predsjedavajućeg, Branko Petrić za prvog zamjenika predsjedavajućeg i Bariša Čolak za drugog zamjenika predsjedavajućeg Interresorne radne grupe. Istovremeno, izvršen je izbor nosilaca posla za zakone u nadležnosti Interresorne radne grupe, pa je za izvjestioca za Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH izabran Halid Genjac, za izvjestioaca za Izborni zakon BiH izabran je Branko Petrić a za izvjestioca za Zakon o finansiranju političkih stranaka izabran je Bariša Čolak.

Na 2. sjednici, održanoj 31. 10. 2011., članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su usvojili Poslovnik Interresorne radne grupe kojim je reguliran način njenog rada i odlučivanja, te su, u okviru treće tačke dnevnog reda - Utvrđivanje metodologije rada na: a) Izbornom zakonu BiH, b) Zakonu o finansiranju političkih stranaka, c) Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, članovi Interresorne radne grupe usvojili sljedeće zaključke:

1. Izrada izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka uradit će se sveobuhvatno, dok će se izrada izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH odvijati u dvije faze: prvoj – koja podrazumijeva rješavanje ključnih problema, te drugoj – koja podrazumijeva izmjenu općih normi i principa, te odredbi važnih za nesmetano provođenje lokalnih izbora 2012. godine;
2. Prijedlozi izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH upućivat će se u parlamentarnu proceduru sukcesivno, odnosno jedan po jedan, zavisno od dinamike izrade izmjena i dopuna;
3. S ciljem pribavljanja prijedloga i sugestija za izradu izmjena i dopuna zakona za koje je nadležna Interresorna radna grupa, uputit će se *Javni poziv političkim strankama zastupljenim u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, akademskoj zajednici, civilnom društvu i drugim zainteresiranim subjektima* da, u roku od 30 dana, dostave svoje prijedloge za izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka, Izbornog zakona BiH i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.
4. Predsjedavajući Interresorne radne grupe i njegovi zamjenici će, do naredne sjednice, pripremiti Orijentacioni plan rada Interresorne radne grupe.
5. Zadužuje se Sekretarijat Interresorne radne grupe da, do održavanja naredne sjednice Interresorne radne grupe, svim članovima dostavi dostupna istraživanja s prikazom komparativnih rješenja i prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, koje je uradila Radna grupa NDI (koju čine eksperti/članovi Parlamentarne skupštine BiH, Parlamenta Federacije BiH i Narodne skupštine RS) na sastancima u Mostaru i na Jahorini.

Na osnovu zaključka usvojenog na 2. sjednici Interresorne radne grupe, održane 31.10.2011., Javni poziv za dostavljanje pisanih prijedloga za izmjene Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH upućen je 31.10. 2011. političkim strankama zastupljenim u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH, akademskoj zajednici, civilnom društvu i drugim zainteresiranim subjektima, te je jednoglasno usvojila Orijentacioni plan rada Interresorne radne grupe.

Nakon isteka roka od 30 dana, članovi Interresorne radne grupe prilikom izrade navedenih zakona imali su u vidu sve dostavljene prijedloge i sugestije.

**S obzirom da Interresorna radna grupa na 5. sjednici, održanoj 15.12.2011., nije postigla saglasnost o prijedlozima izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, te imajući u vidu mandat Interresorne radne grupe i rok za provođenje Odluke Ustavnog suda BiH broj U-9/09, Interresorna radna grupa je, 19.1. 2012., u skladu s članom 29. stav (1) tačka a) i članom 31. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH te članom 29. stav (1) tačka a) i članom 35. stav (1) Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH uputila Izvještaj o radu na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH s ciljem provođenja Odluke Ustavnog suda BiH br. U 9/09-Grad Mostar.**



Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 20. sjednici, održanoj 2. 2. 2012., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 13. sjednici, održanoj 29.2.2012., usvojili su Izvještaj o radu na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH s ciljem provođenja Odluke Ustavnog suda BiH br. U 9/09-Grad Mostar.

Na 6. sjednici Interresorne radne grupe, održanoj 11.1.2012., članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su prihvatili da se Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH uputi u parlamentarnu proceduru sa zahtjevom da se razmatra po hitnom postupku. Potpisnici Prijedloga zakona u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Niko Lozančić b) za Dom naroda: Halid Genjac i Dragutin Rodić.

Prijedlog zakona upućen je u parlamentarnu proceduru 19.1.2012. (zakon broj: 01,02-02-1-5/12).

Na 20. sjednici Predstavničkog doma PSBiH, održanoj 2.2.2012., i na 13. sjednici Doma naroda PSBiH, održanoj 29.2.2012., Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH usvojen je po hitnom postupku ("Službeni glasnik BiH", broj 18/12).

Članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH na 17. sjednici, održanoj 15.5.2012., jednoglasno su utvrdili i odlučili da u parlamentarnu proceduru dostave Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, s prijedlogom da se navedeni prijedlozi zakona razmatraju po osnovnom zakonodavnom postupku.

Potpisnici Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Niko Lozančić i Nermina Zaimović-Uzunović, b) za Dom naroda: Dragutin Rodić, Halid Genjac i Borjana Krišto.

Potpisnici Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Milorad Živković, Niko Lozančić i Nermina Zaimović-Uzunović, b) za Dom naroda: Dragutin Rodić i Borjana Krišto.

S obzirom na međunarodne i regionalne instrumente i standarde u oblasti finansiranja političkih stranaka, te davanje garancije nezavisnosti političkim strankama i stvaranja prilika političkim strankama da se takmiče na ravnopravnoj osnovi, uz transparentan prikaz finansijskog stanja bilo kojeg kandidata koji se takmiči za osvajanje političkog mandata, zauzet je jedinstven stav da se u narednom periodu pristupi izradi novog Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na prijedlog Nermine Zaimović – Uzunović da se pristupi izradi novog Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, a kojim bi, uz ostale, bili obuhvaćeni i pomoćnici ministara, sekretari domova PSBiH i zaposleni u pravosudnim institucijama, članovi Interresorne radne grupe su, s obzirom na veći broj izmjena i dopuna predloženih u ponuđenom rješenju, zauzeli jedinstven stav da se u narednom periodu pristupi izradi novog Prijedloga zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Interresorna radna grupa za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH nije utvrdila Prijedlog izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH zbog neizvršenja presude Ustavnog suda BiH, U 9/09 („Sl. glasnik BiH“, broj 48/11) i U4/11 („Sl. glasnik BiH“, broj 63/11), Odluke o raspisivanju i održavanju lokalnih izbora 2012. godine i Odluke o odgađanju izbora za izbor vijećnika u Gradsko vijeće Grada Mostara („Sl. glasnik BiH“, broj 35/12), te je zauzela jedinstven stav da usaglašene odredbe posluže kao osnova za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH.

Članovi Interresorne radne grupe na 17. sjednici, održanoj 15.5.2012., jednoglasno su usvojili i odlučili domovima dostaviti Izvještaj o radu Interresorne radne grupe.

Sjednice Interresorne radne grupe bile su otvorene za javnost i na taj način javnost je upoznata s njenim aktivnostima i najznačajnijim prijedlozima izmjena i dopuna navedenih zakona. Osim toga, članovi Interresorne radne grupe dali su više izjava i intervju.

Sjednicama Interresorne radne grupe prisustvovali su ovlašteni predstavnici iz OHR-a, Misije OSCE-a u BiH, EUSR-a, CCI-a, USAID PSP, BH Radija 1, BNTV-a, FTV-a, BHT 1, Fene, RTRS-a, Oslobođenja, Hayat TV, Dnevnog lista, TV Alfa, Srne, Dnevnog avaza, Radija Slobodna Evropa.

Trodnevni rad na Jahorini pratili su:

Misija OSCE-a u BiH: Aleksandra Kuratko Pani, šef Odjela za parlamentarnu podršku i monitoring, Bram Hofmans, politički analitičar, Pietro Sardaro, pravni i politički savjetnik, Biljana Barović, politički savjetnik;

OSCE/ODHIR: Marcin Valecki, Omer Faruk Genckaya i Ludvig Becking;

Iz Vijeća Evrope: Oliver Kask;

Predstavnici Regulatorne agencije za komunikacije, IDEEA-e, Atos Hrvatska, Simens BiH, Euromarketinga.

Iz pregleda održanih sjednica na kojima su navedeni zakoni razmatrani kao i na osnovu radnih materijala vidljivo je da su članovi Interresorne radne grupe pružili puni angažman, u nastojanju da se dođe do prihvatljivih rješenja na izradi izmjena i dopuna navedenih zakona.

## **POGLAVLJE II. PREGLED PREMA ZAKONIMA I SJEDNICAMA INTERRESORNE RADNE GRUPE NA KOJIMA SU RAZMATRANI**

### **II.1. IZBORNI ZAKON BOSNE I HERCEGOVINE**

Na konstituirajućoj sjednici, održanoj 26.10.2011., Branko Petrić izabran je za prvog zamjenika predsjedavajućeg te za izvjestioca za Izborni zakon BiH.

Na 2. sjednici, održanoj 31.10.2011., u okviru treće tačke dnevnog reda - utvrđivanje metodologije rada na: a) **Izbornom zakonu BiH**, b) Zakonu o finansiranju političkih stranaka, c) Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, **usvojen je zaključak da se izrada izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH odvija u dvije faze:** prva – koja podrazumijeva

rješavanje ključnih problema, te druga – koja podrazumijeva izmjenu općih normi i principa, te odredbi važnih za nesmetano provođenje lokalnih izbora 2012. godine.

Izlažući planiranu metodologiju rada na Izbornom zakonu BiH u prvoj fazi, Branko Petrić naglasio je da je, iako je rok za okončanje aktivnosti Interresorne radne grupe 1.5.2012., neophodno, u što je moguće kraćem roku, izvršiti izmjene i dopune neustavnih odredbi Izbornog zakona BiH, kako je to predviđeno odlukama Ustavnog suda BiH jer se bliži kraj datog roka za njihovu realizaciju.

**Na 4. sjednici, održanoj 30.11. 2011.,** Branko Petrić istakao je da postoje dvije odluke Ustavnog suda BiH koje je potrebno provesti u veoma kratkim rokovima.

**Prvom odlukom** - *Odlukom Ustavnog suda BiH U 4/11 utvrđeno je da članovi 9.3. i 20.13. stav (3) Izbornog zakona BiH nisu u skladu s članom I/2 Ustava BiH.*

Odlukom Ustavnog suda BiH U 4/11 naloženo je da Parlamentarna skupština BiH uskladi član 9.3. i član 20.13. stav (3) sa Ustavom BiH u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja Odluke u "Službenom glasniku BiH" (Odluka je objavljena u "Službenom glasniku BiH", broj 63/11 od 8.8.2011.), a rok za njeno provođenje je 8.2.2012. Ukratko je obrazložio prijedlog koji je dostavio članovima Interresorne radne grupe. *Nakon rasprave, članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su prihvatili izmjene u članu 9.3. koje je dostavio Branko Petrić kao izvjestilac. Izmjene glase:*

#### **"Član 9.3**

Devet mandata iz tri višečlane izborne jedinice za Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, s teritorije Republike Srpske, raspodjeljuje se na sljedeći način:

- a) Izborna jedinica 1 sastoji se od općina: Krupa na Uni, Novi Grad, Kozarska Dubica, Prijedor, Gradiška, Laktaši, Srbac, Prnjavor, Petrovac, Oštra Luka, Banja Luka, Čelinac, Istočni Drvar, Ribnik, Mrkonjić Grad, Jezero, Kneževo, Kotor Varoš, Šipovo, Kupres i Kostajnica i bira tri člana,
- b) Izborna jedinica 2 sastoji se od općina: Derventa, Brod, Vukosavlje, Šamac, Donji Žabar, Modriča, Pelagićevo, Bijeljina, Doboj, Petrovo, Lopare, Ugljevik i Teslić i Brčko Distrikta BiH i bira tri člana i
- c) Izborna jedinica 3 sastoji se od općina: Osmaci, Zvornik, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Sokolac, Han Pijesak, Istočna Ilidža, Istočni Stari Grad, Istočno Novo Sarajevo, Tmovo, Pale, Rogatica, Višegrad, Istočni Mostar, Nevesinje, Kalinovik, Gacko, Foča, Novo Goražde, Čajniče, Rudo, Berkovići, Ljubinja, Bileća, Trebinje i Milići i bira tri člana."

*S obzirom da nije bilo saglasnosti u vezi s prijedlogom za izmjenu člana 20.13., koji je dostavio Branko Petrić kao izvjestilac, da se u članu 20.13. mijenja stav (1) a da se stavovi (2) i (3) brišu, članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su prihvatili izmjenu u članu 20.13. stav (3) koja glasi:*

"U članu 20.13. u stavu (3) tačke od a) do f) mijenjaju se i glase:

„a) Izborna jedinica 1 sastoji se od općina: Krupa na Uni, Novi Grad, Kozarska Dubica, Prijedor, Gradiška, Laktaši, Srbac, Prnjavor, Oštra Luka i Kostajnica i bira se 13 članova.



- b) Izborna jedinica 2 sastoji se od općina: Petrovac, Banja Luka, Čelinac, Istočni Drvar, Ribnik, Mrkonjić Grad, Jezero, Kneževo, Kotor Varoš, Šipovo i Kupres i bira 12 članova.
- c) Izborna jedinica 3 sastoji se od općina: Derventa, Brod, Vukosavlje, Modriča, Doboj, Petrovo i Teslić i bira 10 članova.
- d) Izborna jedinica 4 sastoji se od općina: Šamac, Donji Žabar, Pelagićevo, Bijeljina, Lopare, Ugljevik, te birača iz Brčko Distrikta BiH koji su upisani u Centralni birački spisak za glasanje u Republici Srpskoj, i bira devet članova.
- e) Izborna jedinica 5 sastoji se od općina: Osmaci, Zvornik, Šekovići, Vlasenica, Bratunac, Srebrenica, Sokolac, Han Pijesak, Istočna Ilidža, Istočni Stari Grad, Istočno Novo Sarajevo, Trnovo, Pale, Rogatica i Milići i bira 11 članova.
- f) Izborna jedinica 6 sastoji se od općina: Višegrad, Istočni Mostar, Nevesinje, Kalinovik, Gacko, Foča, Novo Goražde, Čajniče, Rudo, Berkovići, Ljubinje, Bileća i Trebinje i bira sedam članova.“

**Na 5. sjednici, održanoj 15.12.2011., prije glasanja o usvajanju Zapisnika 4. sjednice, članovi Interresorne radne grupe: Suad Arnautović, Safet Halilović i Halid Genjac naglasili su da povlače svoju saglasnost na izmjene članova 9.3. i 20.13. Izbornog zakona BiH koje su usaglašene na 4. sjednici, u okviru tačke 2.c) dnevnog reda, uz zahtjev da se ova napomena unese u Zapisnik 4. sjednice.**

*Halid Genjac podsjetio je da se, prema članu 24. Poslovnika o radu Interresorne radne grupe, samo zaključci utvrđeni zapisnikom dostavljaju na provođenje.*

*Nakon ovih primjedbi pristupilo se glasanju i Zapisnik 4. sjednice usvojen je jednoglasno, osim dijela Zapisnika koji se odnosi na izmjene članova 9.3. i 20.13. Izbornog zakona BiH, koji nije potvrđen jer nije bio nijedan glas „za“ bošnjačkih članova Interresorne radne grupe.*

**Druga odluka odnosi se na čl. 19.2. st. (1) i (3) i član 19.4. st. od (2) do (8) Izbornog zakona BiH za koje je Ustavni sud BiH utvrdio da nisu u skladu s članom II/4 Ustava BiH. U vezi s Odlukom Ustavnog suda BiH broj U 9/09 koja se odnosi na izbore u Gradu Mostaru, Banko Petrić obrazložio je prijedlog koji je dostavio članovima Interresorne radne grupe. Istaknuo je da, prema njegovom mišljenju, odluka Ustavnog suda BiH u vezi s diskriminacijom koja se odnosi na građane bivše Centralne zone može biti provedena ako se i građanima bivše Centralne zone omogući da imaju vijećnika u Gradskom vijeću, kao što imaju i građani šest gradskih područja ili da se bivša Centralna zona pripoji jednom od gradskih područja.**

**Drugi problem koji treba riješiti jeste postojanje izbornih jedinica sa značajno različitim brojem glasača, što dovodi do različite vrijednosti glasova. Ovaj problem može se riješiti na dva načina. Prvi je da se naprave nove izborne jedinice koje će imati približno jednak broj glasača, što je kompliciranije rješenje ili da se broj vijećnika koji se biraju u Gradsko vijeće odredi srazmjerno broju birača u svakoj izornoj jedinici, što bi bilo jednostavnije provesti.**

*U raspravi o članu 19.2. i 19. 4. Izbornog zakona BiH, Niko Lozančić predložio je da Grad Mostar bude jedinstvena izborna jedinica i da važe ista pravila za izbore kao i za druge gradove u BiH.*

*Nakon rasprave predsjedavajući je predložio a članovi Interresorne radne grupe jednoglasno prihvatili sljedeći zaključak:*

"I. Zadužuju se državni službenici iz Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH, zaduženi za pružanje stručne i administrativno-tehničke pomoći Interresornoj radnoj grupi, da do naredne sjednice pripreme prijedlog izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koji je predložio član Interresorne radne grupe Niko Lozančić i prijedlog izmjene i dopune Izbornog zakona koji je predložio prvi zamjenik predsjedavajućeg Branko Petrić, uz napomenu da ovaj prijedlog treba da sadrži alternativno rješenje člana 19.4. tako da se predvidi da bivša Centralna zona Mostara bude samostalna izborna jedinica uz postojećih šest izbornih jedinica gradskih područja ili da se bivša Centralna zona pripoji izbornoj jedinici gradskog područja 2 - bivšoj gradskoj općini Stari grad."

**Na 5. sjednici, održanoj 15.12.2011.,** predsjedavajući Interresorne radne grupe podsjetio je prisutne da su do dana održavanja sjednice pristigla četiri prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH kojima se **nastoji izvršiti Odluka Ustavnog suda BiH u slučaju broj U-9/09**, te da je rok za Parlamentarnu skupštinu BiH da izvrši izmjene diskriminativnih odredbi u Izbornom zakonu BiH šest mjeseci od objavljivanja odluke Ustavnog suda u „Službenom glasniku BiH“, odnosno da **zadati rok ističe 16.12.2011.**

*Prijedloge izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH podnijeli su: Niko Lozančić, Branko Petrić – dva prijedloga, te Nermina Zaimović – Uzunović. Predlagači su obrazložili dostavljene prijedloge hronološkim redom, odnosno redoslijedom pristizanja prijedloga Interresornoj radnoj grupi.*

**Prvi je svoj prijedlog obrazložio Niko Lozančić,** koji je predložio da se izmijene članovi 19.2. i 19.4. na sljedeći način:

„Član 19.2.

(1) U sastav Gradskog vijeća ulazi 35 članova. Vijećnici u Gradskom vijeću biraju se u gradskoj izbornoj jedinici na način utvrđen članom 19.4. ovog zakona.

(2) "Gradska izborna jedinica" obuhvata cijelo područje Grada definirano u članu 5. Statuta Grada Mostara."

"Član 19.4.

(1) 35 vijećnika u Gradskom vijeću bira se na neposrednim i tajnim izborima na cijelom području Grada Mostara.

(2) Svaki od konstitutivnih naroda mora imati u Gradskom vijeću najmanje četiri svoja predstavnika. Pripadnici iz reda "ostalih" u Gradskom vijeću moraju imati najmanje jednog predstavnika."

*Također, ovom prilikom Niko Lozančić istaknuo je da se predloženim izmjenama provodi odluka Ustavnog suda BiH, te da se u potpunosti otklanja diskriminacija među građanima Mostara.*

Nakon rasprave, uslijedilo je glasanje.

*Prijedlog Nike Lozančića nije usvojen većinom glasova (5 glasova "za", 3 glasa "protiv" i 1 "suzdržan"). Naime, glasovi "za" nisu uključivali glasove bošnjačkog naroda, što je obavezno u skladu s odredbama člana 20. stav (2) Poslovnika Interresorne radne grupe.*



**Branko Petrić je zatim obrazložio svoja dva prijedloga izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH.** Dok se u prvom prijedlogu predlažu izmjene/dopune člana 19.2. stav (3), te izmjena člana 19.4. stav (2) do (8), te se ovom izmjenom bivša Centralna zona Mostara priključuje izbornoj jedinici 2 – bivšoj općini Mostar Stari Grad, u drugom prijedlogu mijenjaju se član 19.2. st. (1) i (3), te član 19.4. st. (2) do (8) i dodaje se novi stav (9), te ovom izmjenom bivša Centralna zona Mostara postaje “izborna jedinica Centralne gradske zone”.

*Navedeni prijedlozi za izmjenu Izbornog zakona BiH, predlagača Branka Petrića, nisu usvojeni većinom glasova (1 glas "za", 4 glasa "protiv" i 4 "suzdržana" glasa).*

*Nermina Zaimović – Uzunović povukla je svoj Prijedlog izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, te se o njemu nije ni raspravljalo.*

S obzirom da Interresorna radna grupa nije postigla saglasnost o prijedlozima izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, te imajući u vidu mandat Interresorne radne grupe i rok za provođenje Odluke Ustavnog suda BiH broj U-9/09, predsjedavajući Radne grupe predložio je da se o onome što je do sada urađenom po pitanju Izbornog zakona BiH obavijeste oba doma Parlamentarne skupštine BiH. Prijedlog je *jednoglasno prihvaćen.*

Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH na 20. sjednici, održanoj 2. 2. 2012., i Dom naroda Parlamentarne skupštine BiH na 13. sjednici, održanoj 29.2.2012., usvojili su Izvještaj o radu na izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH s ciljem provođenja Odluke Ustavnog suda BiH br. U 9/09-Grad Mostar (broj:01,02-50-14-1089/11, od 19.1.2012.)

**Na 10. sjednici, održanoj 20.3.2012.,** Branko Petrić je u uvodnom izlaganju naglasio da je na osnovu zaključka Interresorne radne grupe usvojenog na 6. sjednici, održanoj 11.1.2012., kao izvjestilac za Izborni zakon BiH pripremio radni materijal u kojem je u jednom dijelu uvrstio prijedloge koji su pristigli po osnovu javnog poziva od političkih stranaka, institucija i nevladinih organizacija, a koji nisu u suprotnosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH i kao takvi imaju određenu specifičnu težinu, a u drugom dijelu su navedeni svi pristigli prijedlozi za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH koji se zbog svog sadržaja ne mogu uklopiti u pravni sistem BiH. Naglasio je da to ne isključuje mogućnost drugačijeg odlučivanja o pristiglim prijedlozima.

Također je napomenuo da u radnom materijalu postoji određeni broj odredbi koje se odnose na uvođenje mogućnosti elektronskog glasanja. Naglasio je da u slučaju prihvatanja ove inicijative odredbe o elektronskom glasanju moraju sve zajedno biti usvojene.

U vezi s mogućnošću elektronskog glasanja, otvorio je raspravu u kojoj su učestvovali svi prisutni članovi Interresorne radne grupe. Prihvaćen je prijedlog da se na sastanku na Jahorini članovima održi prezentacija o elektronskom glasanju na koju bi bili pozvani i predstavnici IDEA-e.

Nakon uvodnih napomena obrazložio je prijedlog za izmjene i dopune člana 1.1.a., 1.2., 1.2.a., 1.3.a., 1.5. i 1.8. o kojima je obavljena rasprava u kojoj su učestvovali svi prisutni članovi Interresorne radne grupe. *Prihvaćen je prijedlog da se u prijedlogu za izmjenu član 1.5.*

razdvoji na dva dijela kako bi se članovi mogli izjašnjavati odvojeno o stavu (1) i (2), zatim da se u prijedlogu za izmjenu člana 1.3a. rok od tri dana produži na sedam dana i u istom članu da se uvrsti novi stav (4) kojim će se propisati procedura u slučaju da u roku od sedam dana izabrani nosilac mandata ne potpiše izjavu o prihvatanju mandata, a u članu 1.8. stav (4) da se precizira odredba.

**Na 11. sjednici, održanoj 27.3.2012.,** predsjedavajući Halid Genjac dao je uvodne napomene, u okviru kojih je podsjetio da su članovi Interresorne radne grupe, na prethodnoj sjednici, obavili raspravu do 7. člana Izbornog zakona BiH. Predložio je da se rasprava nastavi, uz napomenu da se ona vodi o svim prijedlozima izmjena i dopuna pojedinih članova, te da se do sastanka na Jahorini pripreme prijedlozi izmjena i **dopuna Izbornog zakona BiH u formi amandmana**, kada će se ujedno i glasati.

S obzirom da je Branko Petrić određen kao izvjestilac za Izborni zakon BiH, predsjedavajući Halid Genjac mu je prepustio riječ s ciljem obrazlaganja prijedloga izmjena i dopuna.

Nakon toga, pristupilo se raspravi o svim prijedlozima izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, koje su predložili članovi Centralne izborne komisije BiH. Također, sugerirano je da se kroz cijeli tekst Izbornog zakona poprave određene greške tehničke prirode kao, npr., u članu 2.12. st. (5), (6) i (9), članu 2.14. stav (1), članu 3.17 stav (1), u kojima treba popraviti upotrebu jednine i množine, korištenje skraćenih naziva institucija u skladu s prethodnim članovima Izbornog zakona BiH i sl. Prijedlozi koji nisu dostavljeni od članova Centralne izborne komisije BiH kao, npr., prijedlozi Demokratske inicijative za Evropu nisu razmatrani s obzirom da je konstatirano da će se o njima odlučivati na sastanku na Jahorini, kada budu dostavljeni u formi amandmana.

**U okviru trodnevnog rada na Jahorini, na 13. sjednici, održanoj 3.4.2012.,** nakon rasprave o prvoj tački dnevnog reda – Rad na izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, održana je prezentacija elektronskog glasanja u organizaciji firme Euromarketing.

Nakon prezentacije firme Euromarketing, članovima IRRG obratio se direktor IDEEA-e Siniša Macan.

**U okviru trodnevnog rada na Jahorini, na 14. sjednici, održanoj 4.4.2012., članovi Interresorne radne grupe obavili su raspravu i usvojili sljedeće prijedloge - amandmane:**

## **POGLAVLJE 1 OSNOVNE ODREDBE**

### **Član 1.2.**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 1.2. stav (3) usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 1.2. stav (3) riječi: „ stav (11) i (12)“ zamjenjuju se riječima: „ stav (16) i (17)“.''  
(tehnička korekcija)*

### **Član 1.2a**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 1.2a usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 1.2a u stavu (1) riječi: „stav (12)“ zamjenjuje se riječima: „stav (17)“.*

*U istom članu u stavu (3) riječi: „stav (11)“ zamjenjuju se riječima: „stav (16)“.  
(tehnička korekcija)*

### **Član 1.3a**

*Modificirani prijedlog Centralne izborne komisije usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 1.3a u stavu (1) nakon riječi „opozvati“ stavlja se tačka i ostatak teksta briše se.*

*U istom članu u stavu (3) iza riječi: "Centralna izborna komisija BiH" briše se tačka i dodaju se riječi: " u roku od sedam dana od prijema izjave."*

### **Član 1.8**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjene u članu 1.8. stav (1) usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 1.8. u stavu (1) iza riječi: "državni službenici" dodaju se riječi: "glavni revizor i zamjenici glavnog revizora u Uredu za reviziju finansijskog poslovanja institucija BiH i guverner i viceguverner Centralne banke BiH."*

*U istom članu u stavu (1) dodaje se nova rečenica koja glasi:*

*"Ako Centralna izborna komisija BiH utvrdi da lice iz ovog stava nije podnijelo ostavku na položaj ili nije postupilo u skladu sa zakonom kojim se regulira njegov status u periodu od ovjere kandidature do štampanja glasačkih listića, ovo lice bit će uklonjeno s ovjerenih kandidatskih listi, a ako se isto utvrdi nakon štampanja glasačkih listića, takvom licu neće biti dodijeljen mandat ako ga osvoji."*

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 1.8. stav (4) usvojen je sa 9 „za“, 1 glasom „protiv“ i jednim „suzdržanim“ glasom i glasi:*

*U istom članu u stavu (4) iza riječi: "obavljanjem funkcija u izvršnim organima vlasti" dodaju se riječi: "osim u periodu dok se ne konstituiraju izvršni organi vlasti izabrani na redovnim izborima u istom izbornom ciklusu"*

## **POGLAVLJE 2**

### **ORGANI ZA PROVOĐENJE IZBORA**

#### **Član 2.2**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu člana 2.2. usvojen je jednoglasno i glasi:*

*Član 2.2. stav (2) mijenja se i glasi: "Član izborne komisije je lice s odgovarajućom stručnošću i iskustvom, a član biračkog odbora je lice s odgovarajućom stručnošću u provođenju izbora".*

*U istom članu u stavu (4) riječi: "da broj članova manje zastupljenog spola bude najmanje 1/3 od ukupnog broja članova" brišu se, a dodaju se riječi: "zastupljenost spolova u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u Bosni i Hercegovini."*

#### **Član 2.14.**



Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu člana 2.14. usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 2.14. u stavu (1) riječi: "Sastav izborne komisije će, u pravilu, odražavati ravnopravnu zastupljenost spolova" zamjenjuju se riječima: "U sastavu izborne komisije nastojat će se osigurati zastupljenost spolova u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH."*

#### **Član 2.15.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu i dopunu člana 2.15 usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 2.15. u stavu (1) riječi: "imenovan prethodni član" zamjenjuju se riječima: "propisano članom 2.12. stav (5) ovog zakona".*

*U istom članu u stavu (2) na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi:*

*"Ukoliko se ne izvrši imenovanje novog člana općinske izborne komisije u roku od 30 dana, Centralna izborna komisija BiH može izvršiti imenovanje novog člana općinske izborne komisije."*

### **POGLAVLJE 3 BIRAČKI SPISAK**

#### **Član 3.12a**

Amandman Milorada Živkovića za izmjenu u članu 3.12a usvojen je sa 8 glasova "za", jednim glasom "protiv" i jednim "suzdržanim" glasom i glasi:

*U članu 3.12a u stavu (1) riječi: "45 dana" zamjenjuju se riječima: "90 dana".*

#### **Član 3.15.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za dopunu člana 3.15. usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 3.15. u stavu (5) iza riječi "poslati" dodaje se riječ "poštom".*

*U istom članu u stavu (8) iza riječi "identitet" dodaje se riječ "državljanstvo".*

#### **Član 3.17.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 3.17. usvojen je jednoglasno uz napomenu da se precizira odnosno bolje formulira.

Precizirani prijedlog za izmjenu u članu 3.17. glasi:

*U članu 3.17. u stavu (1) umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "ili ako predoči Potvrdu Agencije za identifikacione dokumente i zaštitu podataka (IDDEEA). Agencija je dužna biračima koji od dana zaključenja Centralnog biračkog spiska do dana održavanja izbora prvi put predaju zahtjev za vađenje lične karte izdati potvrdu. Potvrda će sadržavati fotografiju, ime i prezime, matični broj i naziv općine u kojoj je zahtjev predat za podnosioca zahtjeva."*

### **POGLAVLJE 4 OVJERA I KANDIDIRANJE ZA IZBORE**

#### **Član 4.5.**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 4.5. usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 4.5. na kraju stava (2) dodaje se nova rečenica koja glasi: “Potpisi podrške koji su prikupljeni za određeni nivo vlasti mogu se koristiti i na prijevremenim izborima u istom izbornom ciklusu.”*

#### **Član 4.18.**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 4.18. usvojen je jednoglasno.*

*Na kraju člana 4.18. dodaje se nova rečenica koja glasi: “Ime i prezime kandidata na kandidatskoj listi ovjerenog političkog subjekta mora biti identično imenu i prezimenu kandidata u Centralnom biračkom spisku.”*

### **POGLAVLJE 5 PROVOĐENJE IZBORA**

#### **Član 5.19**

*Prijedlog Udruženja izbornih zvaničnika za izmjene u članu 5.19. usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 5.19. u stavu (1) riječi: “slijep, nepismen ili fizički nesposoban,” zamjenjuju se riječima: “lica s invaliditetom ili nepismena lica”.*

#### **Član 5.28.**

*Prijedlog Suada Arnautovića za izmjenu u članu 5.28. stav (1) usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 5.28. stav (1) na kraju teksta briše se tačka i dodaju riječi: “i mora pristići u poštanski pretinac Centralne izborne komisije BiH do 19,00 sati na dan održavanja izbora.” usvojen je jednoglasno.*

#### **Član 5.29.**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu člana 5.29. usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 5.29. stav (1) briše se.*

### **POGLAVLJE 6 ZAŠTITA IZBORNOG PRAVA**

#### **Član. 6.4.**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 6.4. usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 6. 4. stav (2) riječi:“ stav (3)“ zamjenjuju se riječima: „ stav (2).“  
(tehnička korekcija greške učinjene na prošlim izmjenama ovog zakona)*

#### **Član 6.6.**

*Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 6.6. usvojen je jednoglasno i glasi:*

*U članu 6. 6. stav (3) riječi: “stav (3)” zamjenjuju se riječima: “stav (2).”.*

*U istom članu i stavu dodaje se nova rečenica koja glasi: “Odluka Centralne izborne komisije BiH je konačna.”*

*(tehnička korekcija greške učinjene na prošlim izmjenama ovog zakona)*

#### **Član 6.9.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 6.9. usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 6. 9. u stavu (1) riječ „odlučeno“ zamjenjuje se riječju “odlučila“, a iza riječi “Zakona“ briše se tačka i dodaju se riječi: “ iz *pvostepene nadležnosti*.”*

### **POGLAVLJE 9**

#### **PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BOSNE I HERCEGOVINE**

##### **Potpoglavlje A**

#### **PREDSTAVNIČKI DOM PARLAMENTARNE SKUPŠTINE BOSNE I HERCEGOVINE**

#### **Član 9.8.**

Amandman Milorada Živkovića za izmjenu u članu 9.8. stav (2) usvojen je jednoglasno.

*U članu 9.8. stav (2) riječi: “pet procenata (5%)” zamjenjuju se riječima: ‘*petnaest procenata (15%)*’.*

### **POGLAVLJE 13**

#### **KANTONALNE SKUPŠTINE, OPĆINSKA VIJEĆA, ODNOSNO SKUPŠTINE OPĆINA I GRADSKA VIJEĆA, ODNOSNO SKUPŠTINE GRADA**

#### **Član 13.10**

Prijedlog Suada Arnautovića za izmjenu u članu 13.10 stav (1) usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 13.10. u stavu (1) iza riječi “biraju” dodaju se riječi: “*birači s prebivalištem na području grada ili.*”*

### **POGLAVLJE 15**

#### **FINANSIRANJE KAMPANJE**

#### **Član 15.1.**

Jednoglasno je usvojen prijedlog za izmjenu člana 15. 1. koji glasi:

*U članu 15.1. u stavu (1) u alineji 3. riječi: ”koja prelazi iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka” **brišu se.***

*U istom članu stav (3) **briše se.***

#### **Član 15.3.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu člana 15. 3. usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 15.3. **iza stava (3)** dodaje se novi stav (4) koji glasi:*



*“(4) U svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje, politička stranka otvara poseban transakcijski račun kod banke i taj račun se ne može koristiti u druge svrhe. Sva sredstva namijenjena za finansiranje troškova izborne kampanje uplaćuju se na ovaj račun i sva plaćanja troškova izborne kampanje vrše se s ovog računa.”*

#### **Član 15.8.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisija BiH za izmjenu člana 15. 8. jednoglasno je usvojen i glasi:

*U članu 15.8. u stavu (1) iza riječi: ”glasniku BiH” dodaju se riječi:” a za članove koji popunjavaju upražnjene mandate od dana prihvatanja mandata,”.*

#### **POGLAVLJE 19A**

##### **KAZNENE ODREDBE**

#### **Član 19.8.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu člana 19. 8. jednoglasno je usvojen i glasi:

*U članu 19.8. u stavu (1) iza tačke e) dodaje se nova tačka f) koja glasi:*

*“ ako je duže odsutan iz neopravdanih razloga, onemogućava rad komisije ili krši odredbe ovog zakona ili druge propise” ( član 2.16 stav (1));*

Dosadašnje tačke f) do u) postaju tačke g) do v).

U istom članu u stavu (1) iza dosadašnje tačke t) koja je ovom dopunom postala tačka u) dodaje se nova tačka v) koja glasi:

*“ne dostave birački materijal nadležnoj izbornoj komisiji (član 5.26 stav (1));*

#### **Član 19.9. novi stav (5)**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 19.9. usvojen je jednoglasno i glasi:

*U članu 19.9. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi: „Za povrede iz stava (1) tačka r) ovog člana kaznit će se kandidat političkog subjekta novčanom kaznom u iznosu od 200, 00 KM do 3000,00 KM“.*

*Ovom izmjenom dosadašnji stav (5) postao je stav (6).*

#### **POGLAVLJE 19 A**

##### **KAZNENE ODREDBE**

#### **Član 19.10.**

Prijedlog članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu u članu 19.10. usvojen je jednoglasno i glasi.

*U članu 19.10. u stavu (1) u tački a) iza riječi: „BiH“ dodaju se riječi:” a za članove koji popunjavaju upražnjene mandate od dana prihvatanja mandata,”.*

*U članu 19.10 u stavu (1) iza tačke: „b)“ dodaje se nova tačka c) koja glasi: „ ako je postupao suprotno odredbi 1.8. stav (1) ovog zakona.”*

Usvojen je prijedlog da članovi Centralne izborne komisija BiH razmotre sve amandmane Suada Arnautovića i da dostave one o kojima postignu saglasnot na narednu sjednicu Interresorne radne grupe. One amandmane o kojima članovi CIK-a ne postignu saglasnost, član Interresorne radne grupe Suad Arnautović može dostaviti kao svoje prijedloge.

**Članovi Interresorne radne grupe nakon obavljene rasprave i izjašnjavanja nisu usvojili: amandmane** Nermine Zaimović-Uzunović -Amandman II. na član 1.8., Amandman III. za novi član 1.9a, jer je prema mišljenju većine članova IRRG ovo pitanje ustavna materija, Amandman IV. na član 1.10. , Amandman na na član 2.4., Amandman VI. na član 3.2., Amandman VII. na član 3.9., Amandman IX. na član 3.15., Amandman X na član 4.11., Amandman XI. na član 4.11., Amandman XVII. na član 5.14., Amandman Milorada Živkovića za izmjenu člana 9.5. stav (1) , prijedlozi Halida Genjca za izmjenu čl. 3.12. i 3.14.,prijedloge članova Centralne izborne komisije BiH za izmjenu člana 1.8 stav (6), 2.12. stav (9), 9.3. , 19.9. stav (1), 20.13., prijedlog Regulatorne agencije za komunikacije za izmjenu člana 7.4., Amandman Suada Arnautović za novi član 1.5a, prijedloge Suada Arnautovića za izmjenu čl. 3.5. stav (1), 20.9. stav (1),

**Članovi Interresorne radne grupe obavili su raspravu, ali se nisu izjašnjavali o** prijedlozima članova Centralne izborne komisije BiH za izmjene članova 5.3., 5.4, 5.8., 5.10., i 5.14. koji se odnose na uvođenje elektronskog glasanja, kao ni o prijedlozima za izmjenu čl. 2.13., 3.14., 5.21., 16.14. Također, nisu se izjašnjavali o sljedećim amandmanima Nermine Zaimović-Uzunović: Amandmanu I. na član 1.5., Amandmanu VIII. na član 3.12a., Amandmanu XVIII. na član 9.11. , Amandmanu XXVI. na član 15.7., o prijedlogu Suada Arnautovića za dopunu u članu 3.6. u stavu (2) i stav (4), prijedlozima Regulatorne agencije za komunikacije za izmjene u Poglavlju 16.

Na zahtjev Milorada Živkovića, odgođeno je izjašnjavanje o svim amandmanima Regulatorne agencije za komunikacije na Poglavlje 1, dok se o amandmanima ne dobije stav emitera iz Republike Srpske.

**Obavljena je rasprava o svim prijedlozima za izmjenu člana 2.19.** (prijedlog CIK-a, Amandman V. Nermine Zaimović-Uzunović, Amandman Nike Lozančića i Milorada Živkovića) te je zaključeno da se o izmjeni ovog člana u skladu s obavljenom raspravom pripremi novi amandman o kojem će se članovi IRRG-a izjašnjavati na narednoj sjednici.

**Na 15. sjednici, održanoj 17.4.2012.,** nakon što je predsjedavajući otvorio raspravu, Suad Arnautović povukao je amandman na čl. 2.19. i na Poglavlje 19. Izbornog zakona BiH.

Članovi Interesorne radne grupe obavili su raspravu o prijedlozima članova Centralne izborne komisije BiH. *Prihvaćen je prijedlog CIK-a da se u članu 2.19. iza stava (4) dodaje novi stav (5) koji modificiran glasi:*

“(5) Politički subjekt u toj izbornoj jedinici koji ima ovjerenu kandidatsku listu ili kandidata za učešće na izborima u skladu s ovim zakonom ima pravo da učestvuje u postupku

žrijebanja za dodjelu mjesta u biračkom odboru i dužan je listu kandidata za biračke odbore dostaviti općinskoj izbornoj komisiji prije žrijebanja.

U stavu (6) koji je postao stav (7) istog člana na kraju teksta dodaje se nova rečenica koja glasi: "Politička stranka koja je članica koalicije koja je ovjerena za niže organe vlasti, a nije članica koalicije koja je ovjerena za najviši organ vlasti u smislu ovog stava, ima pravo samostalnog učešća u postupku žrijebanja za članove biračkih odbora."

Prihvaćene su izmjene da se važeći stav (10) istog člana briše.

Dosadašnji stav (11) postaje stav (10) i riječi: "iz stava (10)" mijenjaju se riječima: "iz stava (5)".

**Povodom presude Suda BiH, broj: S1 3 U 007099 12 Uvp, od 4.4.2012., a u vezi s članom 15.9.** Izbornog zakona BiH, kojim je utvrđeno da CIK omogućava da obrasci koji sadrže izjave o ukupnom imovinskom stanju budu dostupni javnosti, dogovoreno je da je potrebno izvršiti intervenciju u navedenom članu Zakona. Članovi Centralne izborne komisije BiH dostavili su dva prijedloga na član 15.9.

Prvi prijedlog glasi:

*Iza stava (1) dodaje se novi stav (2) koji glasi:*

*"(2) Obrasci iz stava (1) ovog člana skeniraju se i postavljaju na veb-stranicu Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba)" i*

Drugi prijedlog glasi.

*"U Izbornom zakonu Bosne i Hercegovine član 15.9. briše se".*

*Članovi Interresorne radne grupe nisu se izjašnjavali o prijedlozima CIK-a.*

Halid Genjac predložio je amandmane na čl. 15.7. st. (1) i 15.8. (2), radi usaglašavanja sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Amandmani glase:

*U članu 15.7. stav (1) mijenja se i glasi:*

*"(1) Kandidati izabrani na svim nivoima vlasti dužni su u roku od 30 dana od dana potvrđivanja mandata u "Službenom glasniku BiH", na posebnom obrascu, predati Izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine potpisanu izjavu o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa koja sadrži:"*

*U članu 15.7. iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:*

*"(3) Izjava o mogućem sukobu interesa obavezno sadrži podatke o postojanju i otklanjanju nespojivih funkcija i podatke o postojanju potencijalnog sukoba interesa."*

U članu 15.8. stav (1) briše se.

Suad Arnautović predložio je da se, prilikom izjašnjavanja o amandmanu Halida Genjca na član 15.7. stav (1), amandman modificira u smislu korištenja terminologije iz člana 1.3a stav (3). U tom smislu član 15.7. stav (1) glasio bi: "Izabrani nosilac mandata izabran na neposrednim i posrednim izborima na svim nivoima vlasti dužan je u roku od 30 dana od dana potvrđenog mandata u "Službenom glasniku BiH", na posebnom obrascu, predati Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine potpisanu izjavu o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa koja sadrži:"



Suad Arnautović predložio je amandmane I. do VII. na članove 3.5. stav (2), 3.6. stav (2), 3.6. stav (4), 3.7. stav (1), 3.9. stav (2), 3.14. stav (1) i 3.17., o čemu se članovi Interresorne radne grupe nisu izjašnjavali.

Nakon rasprave, predsjedavajući je predložio, a članovi Interresorne radne grupe jednoglasno prihvatili prijedlog da se pripreme amandmani na član 19.7. za narednu sjednicu, o čemu će se, na toj sjednici, izjašnjavati.

**Na 16. sjednici, održanoj 24. 4. 2012.,** članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su prihvatili prijedlog Milorada Živkovića da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona ne dostavlja u parlamentarnu proceduru, jer su usaglašene izmjene i dopune uglavnom tehničke prirode i ne predstavljaju značajnu prepreku za provođenje predstojećih izbora. Tek kada se riješi problem provođenja presude Ustavnog suda BiH broj U9/09, članovi Interresorne radne grupe pristupit će glasanju i odlučivanju o dostavljanju u parlamentarnu proceduru Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH.

**Na 17. sjednici, održanoj 15.5.2012.,** na osnovu usvojenog zaključka sa 16. sjednice te nakon rasprave, članovi Interresorne radne grupe nisu utvrdili Prijedlog izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, zbog neizvršenja presude Ustavnog suda BiH, U 9/09 („Sl. glasnik BiH“, broj 48/11) i U4/11 („Sl. glasnik BiH“, broj 63/11), Odluke o raspisivanju i održavanju lokalnih izbora 2012. godine i Odluke o odgađanju izbora za izbor vijećnika u Gradsko vijeće Grada Mostara („Sl. glasnik BiH“, broj 35/12), te su jedinstvenog stava da usaglašene odredbe posluže kao osnova za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH.

## **II.2. ZAKON O FINANSIRANJU POLITIČKIH PARTIJA**

**Na konstituirajućoj sjednici, održanoj 26.10.2011.,** Bariša Čolak izabran je za drugog zamjenika predsjedavajućeg, te za izvjestioca za Zakon o finansiranju političkih stranaka.

**Na 2. sjednici, održanoj 31.10.2011.,** u okviru treće tačke dnevnog reda - **Utvrđivanje metodologije rada na:** a) Izbornom zakonu BiH, b) **Zakonu o finansiranju političkih stranaka** i c) Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, Bariša Čolak je, izlažući planiranu metodologiju rada na Zakonu o finansiranju političkih stranaka, istaknuo potrebu da se predmetni zakon izmijeni u većem obimu, te da se, prilikom izrade izmjena i dopuna, u obzir uzmu preporuke GRECO-a i Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka. Kao polazna osnova, naveo je, poslužiti će Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka iz 2008. godine (*Prijedlog zakona odbijen u drugom čitanju na 34. sjednici Predstavničkog doma PSBiH, održanoj 3.9.2008.*). Također, nakon rasprave, usvojen je i zaključak kojim je definiran sveobuhvatan rad na izradi izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**Na 3. sjednici, održanoj 22.11. 2011.,** Bariša Čolak, kao izvjestilac za Zakon o finansiranju političkih stranaka, ukratko je prezentirao glavne elemente navedenog zakona, nakon obavljene rasprave, usvojen je zaključak da se na narednoj sjednici nastavi rad na utvrđivanju

konačnog Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, prema dosadašnjoj metodologiji.

**Na 4. sjednici, održanoj 30.11. 2011.,** na prijedlog Nike Lozančića, obavljena je rasprava o svim prijedlozima za izmjene i dopune zakona, a o članovima koji nisu sporni članovi Interresorne radne grupe odmah su se izjašnjavali. Nakon rasprave o svakom pojedinom članu izmjenjena i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka, članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su prihvatili **izmjene i dopune u čl. 2., 4., 8., 12., 13., 14..**

**Izmjene u članu 2. glase:**

**"Član 2.**

**Definicija političkih stranaka**

Političke stranke su, u smislu ovog zakona, pravna lica koja građani slobodno i dobrovoljno osnivaju i registriraju kod nadležnih sudova radi realizacije političkih aktivnosti i ciljeva utvrđenih programom i statutom."

**Dopune u članu 4. glase:**

**"Član 4.**

**Prilozi**

*U članu 4. u stavu 1. u prvoj rečenici* iza riječi "lica" dodaju se riječi: **"iz člana 3. stav 1. tačka b) ovog zakona"**.

**Izmjene i dopune u članu 8. glase:**

**"Član 8.**

**Zabranjeni prilozi**

*U članu 8. stav 1. mijenja se i glasi:*

" 1. Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, **sindikata, asocijacije i udruženja koja se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava**, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu finansirati političke stranke."

*Iza stava 1. dodaje se novi stav 2., koji glasi:*

"2. Zabrana iz stava 1. ovog člana ne odnosi se na korištenje poslovnih prostorija, koje političke stranke koriste na osnovu odluke nadležnog organa."

*Dosadašnji stav 2. koji postaje stav 3. mijenja se i glasi:*

"3. Pravna lica koja su s vladom sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine, ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

*Iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:*

"4. Političke stranke ne mogu ostvarivati prihode od imovine koja nije u njihovom vlasništvu."

*Izmjene u članu 12. glase:*

**“Član 12.**

*U članu 12. st. 3. i 4 mijenjaju se i glase:*

“3. Lice iz stava 1. ovog člana potpisuje sve finansijske izvještaje i odgovorno je za tačnost podataka iskazanih u finansijskim izvještajima koji se dostavljaju Centralnoj izbornoj komisiji BiH. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, ovlašteno lice obavezno je dostaviti na uvid poslovnu dokumentaciju stranke.

4. Političke stranke obavezne su čuvati finansijske izvještaje propisane ovim zakonom najmanje šest godina nakon njihovog podnošenja Centralnoj izbornoj komisiji BiH.”

*Dopune u članu 13. glase:*

**“Član 13.**

**Ovlaštenja Centralne izborne komisije BiH**

*U članu 13. iza stava 3. dodaje se novi stav 4. koji glasi:*

“4. Centralna izborna komisija BiH finansijske izvještaje političkih stranaka stavlja na raspolaganje javnosti i preduzima odgovarajuće mjere kako bi se osiguralo da svi građani imaju pristup informacijama koje su sadržane u izvještajima”.

*Izmjene u članu 14. glase:*

**“Član 14.**

**Finansijska kontrola političkih stranaka**

*U članu 14. st. 3., 4., 5., 6. i 7. mijenjaju se i glase:*

„3. Ako nakon izdavanja i dostave političkoj stranci preliminarnog pismenog izvještaja o reviziji politička stranka ne uloži prigovor, revizor izdaje konačan izvještaj s mišljenjem revizora o tome da li se politička stranka finansirala u skladu s ovim zakonom.“

4. Ako je politička stranka uložila prigovor na preliminarni izvještaj o reviziji, revizor je dužan razmotriti navode iz prigovora. Ako su prigovori političke stranke argumentirani te stranka dostavi nove dokaze koji nisu bili predloženi revizoru u postupku revizije, a odnose se na kršenje ovog zakona, revizor će na osnovu tih dokaza korigirati prethodni nalaz i izdati konačan izvještaj s mišljenjem revizora.

5. Ako politička stranka na osnovu nalaza i preporuka iz preliminarnog izvještaja dobrovoljno otkloni nedostatke koji su otklonjivi i u ostavljenom roku revizoru dostavi dokaz o otklonjenim nedostacima, revizor u konačnom izvještaju neće navesti prekršaje koje je stranka otklonila.

6. U konačnom izvještaju moraju biti navedeni nazivi organizacionih dijelova stranke u kojima je obavljena revizija.

7. Centralna izborna komisija BiH osigurava javnosti pristup izvještajima o reviziji političkih stranaka s nalazima revizije i mišljenjem revizora. Izvještaji o reviziji s mišljenjem revizora,



nakon što u konačnoj formi budu dostavljeni političkim strankama, objavljuju se na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH, a mišljenje i u „Službenom glasniku BiH“.

Članovi Interresorne radne grupe obavili su raspravu i o članovima 3., 5., 6., 10., 11., 14a., 14b., 14c., 14d., 15. i 16., ali je o ovim članovima Prijedloga zakona potrebno izvršiti dodatne konsultacije, te će se o njima izjašnjavati na jednoj od narednih sjednica.

Članovi Interresorne radne grupe razmotrili su inicijativu koju je uputila Narodna stranka Radom za boljitak i jednoglasno **su odbili** predloženu inicijativu za izmjenu člana 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Predsjedavajući je naglasio da je Vijeće crnogorske nacionalne manjine u BiH dostavilo inicijativu za izmjenu Zakona o finansiranju političkih stranaka, ali se članovi Interresorne radne grupe nisu izjašnjavali o njoj na ovoj sjednici.

Predsjedavajući je predložio, a članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su usvojili sljedeće **zaključke**:

1. Izmjene koje su usaglašene na današnjoj sjednici poslužit će za konačnu izradu Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka.
2. Zadužuje se Centralna izborna komisija BiH da pripremi prijedlog novog poglavlja Zakona o finansiranju političkih stranaka koje će sadržavati kaznene odredbe za nepoštivanje Zakona.
3. Na narednu sjednicu na kojoj će biti razmatran Zakon o finansiranju političkih stranaka pozvati glavnog revizora Ureda za reviziju institucija BiH, kako bi se izjasnio o predloženim dopunama Zakona koje se odnose na Službu za reviziju Centralne izborne komisije BiH (članovi 14a., 14b., 14c. i 14d.), kao i vođenje knjigovodstva u političkim strankama (član 11.).
4. Zadužuje se izvjestilac za Zakon o finansiranju političkih stranaka Bariša Čolak da za narednu sjednicu na kojoj će biti razmatran Zakon o finansiranju političkih stranaka pripremi konačan prijedlog izmjene i dopune čl. 3. i 10. Zakona, koji će sadržavati zaključke iznesene u vezi s raspravom o ovim članovima.

**Na 6. sjednici, održanoj 11.1.2012.,** predsjedavajući Interresorne radne grupe informirao je članove da je, po javnom pozivu koji je uputila Interresorna radna grupa, pristigao značajan broj inicijativa za izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka koje su uputili građani, političke stranke, nevladine organizacije i udruženja, *te je Kolegij Interresorne radne grupe jedinstvenog stava da se radi na izradi novog Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka, koji će se dostaviti u parlamentarnu proceduru.* Nakon rasprave o ovoj tački dnevnog reda, predsjedavajući je predložio, a članovi Interresorne radne grupe jednoglasno usvojili sljedeći **zaključak**:

*“Izvjestioci: Bariša Čolak za Zakon o finansiranju političkih stranaka, Halid Genjac za Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH i Branko Petrić za Izborni zakon BiH će do 1.2.2012. pripremiti prijedloge navedenih zakona koji će obuhvatiti sve prihvatljive prijedloge i pristigle inicijative za njihove izmjene i dopune. Tako pripremljeni, prijedlozi izmjena i dopuna zakona bit će dostavljeni ostalim članovima Interresorne radne grupe.*

*Članovi Interresorne radne grupe bit će zaduženi da, u narednih sedam dana, prouče dostavljene prijedloge izmjena i dopuna, nakon čega će biti organiziran radni sastanak u trajanju od dva do tri dana, na kojem će se prijedlozi zakona razmotriti i, eventualno, utvrditi konačni prijedlozi koji će se moći dostaviti u zakonodavnu proceduru.”.*

**Na 7. sjednici, održanoj 27.2.2012.,** izvjestilac Bariša Čolak, u skladu sa zaključkom sa 6. sjednice Interresorne radne grupe, pripremio je Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka, koji sadrži sve pristigle prihvatljive prijedloge, kao i preporuke Misije OSCE-a.

Uz konstataciju da je to polazni materijal za raspravu, obrazložio je predložena rješenja o Zakonu o finansiranju političkih stranaka. Nakon rasprave i iznesenih različitih i oprečnih stavova o Prijedlogu zakona o finansiranju političkih stranaka, predsjedavajući je predložio da do naredne sjednice mogu biti dostavljene primjedbe na predloženi Zakon o finansiranju političkih stranaka, kako bi se o njima moglo raspravljati. Nije bilo primjedbi na ovakav prijedlog predsjedavajućeg.

**Na 8. sjednici, održanoj 6.3.2012., primjedbe** na Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka koji je prezentirao Bariša Čolak na 7. sjednici dostavili su: članovi Centralne izborne komisije BiH i Nermina Zimović – Uzunović. Također, predsjedavajući je konstatirao da je Milorad Živković prije početka sjednice dostavio svoj *Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka, nezavisnih listi i kandidata koji učestvuju na izborima na nivou Bosne i Hercegovine*, te mu je dao riječ s ciljem obrazlaganja prijedloga.

Milorad Živković je, potom, obrazložio *Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka, nezavisnih listi i kandidata koji učestvuju na izborima na nivou Bosne i Hercegovine*.

Nakon rasprave i iznesenih različitih i oprečnih stavova o Prijedlogu zakona o finansiranju političkih stranaka, predlagača Bariše Čolaka, i o Prijedlogu zakona o finansiranju političkih stranaka, nezavisnih listi i kandidata koji učestvuju na izborima na nivou Bosne i Hercegovine, predlagača Milorada Živkovića, predsjedavajući je konstatirao da je neophodno, prvenstveno, glasati o konceptu i načinu daljnjeg rada po ovom zakonu.

U skladu s tim, na glasanje su stavljena dva prijedloga.

I. *“Članovi Interresorne radne grupe nastaviti će raditi na Zakonu o finansiranju političkih stranaka na osnovu novog Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka, predlagača Bariše Čolaka”.*

Ovaj prijedlog dobio je opću većinu glasova (7 “za” i 2 “protiv”), ali imajući u vidu član 20. stav (2) Poslovnika Interresorne radne grupe, odluka nije donesena jer glasovi “za” nisu sadržavali po jedan glas članova iz sva tri konstitutivna naroda.

II. *“Članovi Interresorne radne grupe nastaviti će raditi Zakonu o finansiranju političkih stranaka na osnovu novog Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka, nezavisnih listi i kandidata koji učestvuju na izborima na nivou Bosne i Hercegovine, predlagača*

Milorada Živkovića". Ovaj prijedlog nije dobio potrebnu većinu (2 "za", 6 "protiv" i 1 "suzdržan"), te u skladu s tim nije ni prihvaćen.

S obzirom da nijedan od prijedloga nije dobio potrebnu većinu, članovi Interresorne radne grupe prihvatili su prijedlog da se ne izrađuje novi Prijedlog zakona o finansiranju političkih stranaka, već da se pristupi izradi izmjena i dopuna postojećeg Zakona.

**U okviru trodnevnog rada na Jahorini, na 12. i 13. sjednici, održanim 2. i 3. aprila 2012.,**

članovi Interresorne radne grupe obavili su raspravu o prijedlozima izmjena i dopuna na osnovu radnog materijala s ugrađenim prijedlozima koje su predložili Bariša Čolak, Nermina Zaimović – Uzunović, članovi Centralne izborne komisije i Milorad Živković. Budući da su članovi Interresorne radne grupe ulagali amandmane na Prijedlog zakona koji je, u skladu sa zaključkom sa 6. sjednice, održane 11.1.2012., predložio izvjestilac Bariša Čolak, tokom rasprave članovi Interresorne radne grupe modificirali su i usaglasili svaki pojedni član te su usaglašene sljedeće izmjene / dopune:

● **Usaglašen je i modificiran član 2. i glasi:**

U članu 2. iza riječi "organiziraju" dodaju se riječi: "*radi učešća na izborima*".

● **Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 3.**

U članu 3. Zakona stav 1. mijenja se i glasi:

„1. Politička stranka može se finansirati iz:

- a) članarina,
- b) dobrovoljnih priloga pravnih i fizičkih lica,
- c) izdavačke djelatnosti, prodaje propagandnog materijala i organiziranja stranačkih manifestacija,
- d) prihoda od imovine u vlasništvu političke stranke,
- e) budžeta BiH u skladu s članom 10. ovog zakona, entitetskih budžeta, kantonalnih budžeta i budžeta Brčko Distrikta BiH, te budžeta drugih jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa zakonom,
- f) dobiti od preduzeća koja su u vlasništvu političke stranke,
- g) kreditnog zaduženja kod banaka.“

U istom članu u stavu 2. dosadašnja tačka e) postaje tačka f).

Dosadašnji stav 3. briše se.

U dosadašnjem stavu 4. koji je postao stav 3. tačke c) i e) postaju tačke d) i f). U istom stavu rečenica: „U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu sa članom 11., prihod koji prelazi navedenih 20%, stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom.“ briše se.

● **Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 4.**

Član 4. mijenja se i glasi:

„**Član 4. Korištenje finansijskih sredstava**

1. Finansijska sredstva iz člana 3. stav 1. ovog zakona politička stranka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke.



2. U roku od 30 dana nakon podnošenja finansijskog izvještaja u skladu s članom 11., prihod iz člana 3. stav 1. tač. d) i f) koji je veći od navedenih 20% stranka daje u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje su registrirane u Bosni i Hercegovini za bavljenje dobrotvornim radom."

• *Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 5.*

Član 5. mijenja se i glasi:

**„Član 5. Članarina i dobrovoljni prilozi**

1. Članarinom se, u smislu ovog zakona, smatra redovni novčani iznos koji član političke stranke plaća na način i pod uslovima utvrđenim statutom ili drugim aktom političke stranke.

2. Dobrovoljnim priložima, u smislu ovog zakona, smatraju se povremene ili redovne uplate kojima fizička ili pravna lica dobrovoljno daju novac političkoj stranci u iznosu većem od iznosa članarine, kao i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.

3. Za dobrovoljne priloge koji se daju političkoj stranci u formi proizvoda ili usluga fizička i pravna lica dužna su izdati račun na kojem će biti naznačena tržišna vrijednost darovanog proizvoda ili usluge, te na kojem je naznačeno da glasi na političku stranku i da ne podliježe naplati.

4. Političke stranke dužne su voditi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te izdavati potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašteno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

5. Pod uslugama iz stava 2. ovog člana ne smatra se dobrovoljni rad stranačkih volontera.“

• *Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 6.*

Član 6. mijenja se i glasi:

**„Član 6. Ograničenje ukupne visine**

1. Fizička i pravna lica mogu davati dobrovoljne priloge političkim strankama jednokratno ili više puta u toku kalendarske godine.

2. Dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju se na transakcijski račun centrale političke stranke.

3. Ukupan iznos dobrovoljnih priloga fizičkog lica jednoj političkoj stranci ne smije prelaziti iznos od 10.000,00 (desethiljada konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.

4. Ukupan iznos dobrovoljnih priloga pravnog lica jednoj političkoj stranci ne smije prelaziti iznos od 50.000,00 (pedesethiljada konvertibilnih maraka) u kalendarskoj godini.

5. Ukupan iznos koji član političke stranke uplati na ime stranke u toku jedne kalendarske godine ne može prelaziti iznos od 15.000,00 (petnaest hiljada konvertibilnih maraka), što uključuje i članarine.“

• *Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 8.*

Član 8. mijenja se i glasi:

**„Član 8. Zabranjeni prilozi**

1. Finansiranje političkih stranaka zabranjuje se:
  - a) organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i općinskim organima,
  - b) javnim institucijama,
  - c) javnim preduzećima,
  - d) humanitarnim organizacijama,
  - e) neimenovanim, odnosno anonimnim donatorima,
  - f) vjerskim zajednicama,
  - g) sindikatima, uduženjima i drugim neprofitnim organizacijama koje se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava,
  - h) pravnim licima u kojim uloženi javni kapital iznosi najmanje 25%,
  - i) drugim državama, stranim političkim strankama i stranim pravnim licima.
2. Zabrana iz stava 1. tačke a) ovog člana ne odnosi se na korištenje poslovnih prostorija, koje političke stranke koriste na osnovu odluke nadležnog organa.
3. Izuzetno, zabrana finansiranja političkih stranaka iz stava 1. tačke i) ovog člana ne odnosi se na finansiranje programa namijenjenih za edukaciju, a s ciljem razvoja i promoviranja demokratskih principa.
4. Privatna preduzeća koja su s organima izvršne vlasti na svim nivoima u BiH sklopila ugovor o javnoj nabavci usluga, ugovor o javnoj nabavci roba ili ugovor o javnoj nabavci radova u skladu s propisima o javnim nabavkama u BiH ne mogu finansijski pomagati političke stranke ako vrijednost ugovora u jednoj kalendarskoj godini prelazi iznos od 10.000,00 (deset hiljada konvertibilnih maraka).
5. Političke stranke ne mogu ostvarivati prihode od imovine koja nije u njihovom vlasništvu.
6. Zabranjeno je davanje dobrovoljnih priloga u novcu ili u formi proizvoda posredstvom trećih lica (posrednika).
7. Eventualni dobrovoljni prilozi uplaćeni na račun političke stranke iz nedopuštenih izvora prema st. 1. i 6. ovog člana, kao i iznosi dobrovoljnih priloga koji prelaze iznose utvrđene u članu 6. ovog zakona, te eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih, odnosno anonimnih izvora, politička stranka dužna je uplatiti u korist budžeta BiH, najkasnije u roku osam dana od dana primljene uplate, te o tome obavijestiti Centralnu izbornu komisiju BiH. "

● **Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 9.**

U članu 9. u stavu 1. Zakona, iza riječi: „u vezi s“, dodaje se riječ „dobrovoljnim“.

U članu 9. Zakona stav 2. mijenja se i glasi:

„2. Zabranjeno je finansiranje političkih stranaka podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.“

● **Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka da se iza člana 10. doda novi član 10a.**

Iza člana 10. dodaje se novi član 10a. koji glasi:

**"Član 10a. Obaveza vođenja poslovnih knjiga**

Političke stranke dužne su voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje na način utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom."

● **Usaglašen je i modificiran prijedlog proistekao iz rasprave za izmjenu i dopunu u članu 12. koji glasi:**

U članu 12. u stavu 3. riječ "mora" zamjenjuje se riječima: "obavezna je", a riječi: "Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja" izdavaju se kao poseban novi stav 4. koji sada glasi:

"4. Političke stranke čuvaju sve svoje finansijske izvještaje najmanje šest (6) godina nakon podnošenja“.

U dosadašnjem stavu 4. koji postaje stav 5. iza riječi "javnosti" dodaju se riječi: "putem svoje veb-stranice".

● **Usaglašen je prijedlog da se član 14. briše**

● **Usuglašen je prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 15. koji glasi:**

U članu 15. u stavu 1. rečenica: „U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija BiH nadležna je izreći novčanu kaznu u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine“ briše se.

U istom članu stav 2. mijenja se i glasi:

„2.U slučaju da politička stranka ne postupi prema odredbama ovog zakona, Centralna izborna komisija BiH nadležna je izreći novčanu kaznu u skladu s ovim zakonom i Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.“

● **Usaglašen je prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 20. , s tim da se u cijelom tekstu Zakona riječi: "nosioci nezavisnih lista" zamjenjuju riječima: "liste nezavisnih kandidata".**



Član 20. mijenja se i glasi:

### **„Član 20. Nezavisni kandidati**

Odredbе ovog zakona koje se odnose na dobrovoljne priloge, zabranu finansiranja i pogodovanja te nadzor i finansijsko poslovanje odgovarajuće se primjenjuju na liste nezavisnih kandidata i nezavisne kandidate."

• *Usuglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka da se iza člana 20. dodaju novi članovi 20a. i 20b. koji glase:*

Iza člana 20. dodaju se novi čl. 20a. i 20b. koji glase:

#### **"Član 20a. Novčane kazne za prekršaj političkih stranaka**

Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 (petstotina konvertibilnih maraka) do 5.000,00 (pethiljada konvertibilnih maraka) kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja finansijska sredstva koristi suprotno odredbi člana 4. st. 1. i 2. ovog zakona,
- b) politička stranka koja ne vodi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga i ne izdaje potvrde o njihovom prijemu u skladu s odredbom člana 5. stav 4. ovog zakona,
- c) politička stranka koja se finansira podizanjem kredita kod banaka u kojima je udio državnog osnivačkog kapitala veći od 25%.

#### **Član 20b. Novčane kazne za prekršaj do trostrukog iznosa**

Novčanom kaznom do trostrukog iznosa primljenih sredstava kaznit će se za prekršaj:

- a) politička stranka koja je dobila sredstva u iznosu koji prelazi najveći utvrđeni godišnji prihod iz člana 3. stav 3. ili prelazi najveći utvrđeni iznos dobrovoljnih priloga iz člana 6. ili na način koji je zabranjen članom 8. ovog zakona,
- b) politička stranka, lista nezavisnih kandidata i kandidat koji ne prijave i ne uplate u državni budžet iznose dobrovoljnih priloga koji prelaze visinu iznosa utvrđenu u članu 6. ovog zakona, kao i eventualne uplate dobrovoljnih priloga od neimenovanih (anonimnih) izvora, u skladu s članom 8. stav 7. ovog zakona,
- c) politička stranka, lista nezavisnih kandidata i kandidat koji ne prijave uplatu priloga iz nedopuštenih izvora i ne doznači uplaćena sredstva u državni budžet, u skladu s članom 8. stav 7. ovog zakona."

Predstavnici OSCE/ODHIR-a ponudili su članovima IRRG-a da, ako smatraju potrebnim, mogu zatražiti mišljenje o konačnom usaglašenom tekstu Zakona o finansiranju političkih stranaka BiH.

**Na 15. sjednici, održanoj 17.4.2012.,** članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su prihvatili prijedlog da se ne izjašnjavaju o usaglašenim članovima Zakona.

Na 16. sjednici, održanoj 24.4.2012., izvjestilac za Zakon o financiranju političkih stranaka Bariša Čolak podsjetio je članove Interresorne radne grupe na već utvrđene prijedloge izmjena i dopuna Zakona o finansiranju političkih stranaka, te je otvorio raspravu o neusaglašenim izmjenama čl. 7. i 10. Nakon rasprave, članovi Interresorne radne grupe usaglasili su sporne članove koji glase:

- **Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 7.**

Član 7. mijenja se i glasi:

**"Član 7. Izdvajanja iz državnog budžeta**

1. U budžetu institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: budžet BiH) osiguravaju se sredstva za finansiranje političkih stranaka, odnosno koalicija političkih stranaka i nezavisnih kandidata zastupljenih u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i parlamentarnih grupa, odnosno klubova poslanika i delegata u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine.

2. Ukupna sredstva iz stava 1. ovog člana ne mogu prelaziti iznos od 0,2% budžeta BiH u kalendarskoj godini.

3. Političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka sredstva iz stava 1. ovog člana raspodjeljuju se na način da:

- a) se 30% sredstava dijeli jednako svim političkim strankama, odnosno koalicijama političkih stranaka koje su osvojile mandate,
- b) se 60% sredstava dijeli prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata, koje svaka politička stranka, koalicija političkih stranaka, odnosno nezavisni kandidat ima u trenutku dodjele mandata,
- c) se 10% od ukupnog iznosa raspoređuje parlamentarnim grupama srazmjerno broju poslaničkih, odnosno delegatskih mjesta koja pripadaju manje zastupljenom spolu.

4. Članovi koalicije političkih stranaka učestvuju u raspodjeli sredstava iz stava 3. ovog člana na osnovu sporazuma za raspodjelu novčanih sredstava, koji je deponiran u Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a ako takav sporazum ne postoji, sredstva se raspoređuju između članica koalicije političkih stranaka prema broju dobivenih mandata.

5. Parlamentarne grupe, odnosno klubovi poslanika i delegata i nezavisni kandidati u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine učestvuju u raspodjeli sredstava iz stava 3. tačka b) prema broju poslaničkih, odnosno delegatskih mandata u domovima Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

6. Zajednička komisija za administrativne poslove Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine će svojim aktima detaljnije regulirati raspodjelu sredstava iz ovog člana, kontrolu trošenja i druga finansijska pitanja u vezi s provođenjem ovog zakona.

- **Usaglašen je i modificiran prijedlog Bariše Čolaka za izmjenu člana 10.**

Član 10. mijenja se i glasi:

## „Član 10. Finansijska kontrola političkih stranaka

1. Centralna izborna komisija BiH uspostavlja Službu za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju) koja pregleda i kontrolira finansijske izvještaje koje podnesu političke stranke i obavlja reviziju finansiranja političkih stranaka u skladu s ovim zakonom.

2. Revizija finansijskih izvještaja političke stranke uključuje izvještaje sjedišta stranke i najmanje dvije niže organizacione cjeline koje odabere Služba za reviziju.

3. Ako nakon izdavanja i dostave političkoj stranci preliminarnog pismenog izvještaja o reviziji politička stranka ne uloži prigovor, revizor izdaje konačan izvještaj s mišljenjem revizora o tome da li se politička stranka finansirala u skladu s ovim zakonom.

4. Ako je politička stranka uložila prigovor na preliminarni izvještaj o reviziji, revizor je dužan razmotriti navode iz prigovora. Ako su prigovori političke stranke argumentirani te stranka dostavi nove dokaze koji nisu bili predloženi revizoru u postupku revizije, a odnose se na povrede ovog zakona, revizor će na osnovu tih dokaza korigirati prethodni nalaz i izdati konačan izvještaj s mišljenjem revizora.

5. Ako politička stranka na osnovu nalaza i preporuka iz preliminarnog izvještaja dobrovoljno otkloni nedostatke koji su otklonjivi i u ostavljenom roku revizoru dostavi dokaz o otklonjenim nedostacima, revizor u konačnom izvještaju neće navesti prekršaje koje je stranka otklonila.

6. U konačnom izvještaju moraju biti navedeni nazivi organizacionih dijelova stranke u kojima je obavljena revizija.

7. Centralna izborna komisija BiH osigurava javnosti pristup izvještajima o reviziji političkih stranaka s nalazima revizije i mišljenjem revizora. Izvještaji o reviziji s mišljenjem revizora, nakon što u konačnoj formi budu dostavljeni političkim strankama, objavljuju se na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH, a mišljenje i u „Službenom glasniku BiH.“

8. U slučaju da Služba za reviziju smatra da treba obaviti detaljniji finansijski pregled kako bi se osiguralo da knjigovodstveni izvještaj bude valjan, Službi za reviziju omogućava se pristup prostorijama stranke. U slučaju da pristup prostorijama stranke bude uskraćen, smatra se da navedena stranka nije dostavila finansijski izvještaj i Centralna izborna komisija BiH joj uskraćuje pravo da se kandidira na narednim izborima.“

*Sa osam glasova „za“, bez glasova „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“, članovi Interresorne radne grupe prihvatili su utvrđeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te ga odlučili dostaviti u parlamentarnu proceduru.*



Potpisnici Prijedloga zakona u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Niko Lozančić i Nermina Zaimović-Uzunović, b) za Dom naroda: Dragutin Rodić, Halid Genjac i Borjana Krišto.

Na 17. sjednici, održanoj 15.5.2012., prilikom utvrđivanja konačnog Prijedloga zakona usaglašeno je da se u članu 3. u stavu 2. iza riječi "prihod" dodaju riječi: "iz člana 3. stav 1. tač. d) i f).

Članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su utvrdili i odlučili da u parlamentarnu proceduru dostave Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, s prijedlogom da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku, te da je potrebno pristupiti izradi novog Prijedloga zakona o finansiranju političkih stranaka.

### **II.3. ZAKON O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA VLASTI BOSNE I HERCEGOVINE**

**Rad na izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH,** u skladu sa zaključkom s 2. sjednice, održane 31.10.2012., odvijao se u dvije dvije faze. U prvoj fazi sadržaj izmjena odnosio se na čl. 4. 5. i 6., a u drugoj su izvršene opsežnije izmjene i dopune općih normi i principa, te odredbi važnih za nesmetano provođenje lokalnih izbora 2012. godine. U obje faze rada na Zakonu uzimale su se u obzir preporuke Venecijanske komisije i civilnog društva.

#### I. faza rada

Nakon rasprave o predloženim izmjenama ovog zakona i iznesenih različitih mišljenja u prvoj fazi rada na izmjenama Zakona, članovi Interresorne radne grupe obavili su raspravu na 2., 3., 4. i 6. sjednici Interresorne radne grupe. Iz rasprava na sjednicama proistekli su sljedeći zaključci :

Na 3. sjednici, održanoj 22.11. 2011., zaključeno je da članovi kolegija Interresorne radne grupe izvrše konsultacije s predstavnicima javnih preduzeća i entitetskih agencija za privatizaciju u pogledu:

1. povezanosti udjela vlasništva dioničara sa uticajem na odlučivanje u skupštinama javnog ili privatnog preduzeća;
2. broja građana koji imaju više od 1 ili 2% dioničkog udjela u vlasništvu javnih preduzeća.

Na 4. sjednici, održanoj 30.11. 2011., članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su usvojili su sljedeći zaključak:

1. Predsjedavajući i dva zamjenika predsjedavajućeg će do naredne sjednice obaviti dodatne konsultacije u vezi sa izmjenom čl. 4. 5. i 6. ovog zakona kako bi se na narednoj sjednici na kojoj bude razmatran Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH članovi Interresorne radne grupe mogli izjasniti o izmjenama ovih članova.

2. Pozivaju se članovi Interresorne radne grupe da do naredne sjednice na kojoj će biti razmatran Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH dostave svoje prijedloge za izmjenu člana 20. a koji se odnosi na zabranu kandidiranja.

3. Pozivaju se članovi Interresorne radne grupe da do naredne sjednice na kojoj će biti razmatran Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH dostave svoje prijedloge i za ostale članove Zakona za koje smatraju da ih treba rješavati u prvoj fazi, odnosno za koje smatraju da ih treba hitno izmijeniti.

**Na 6. sjednici, održanoj 11.1.2012.,** predsjedavajući Halid Genjac, izvjestilac za ovaj zakon, dostavio je članovima Interresorne radne grupe Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

**Nakon rasprave o predloženim dopunama ovog zakona** i iznesenih mišljenja, prijedlog je modificiran te je predsjedavajući predložio, a članovi Interresorne radne grupe jednoglasno prihvatili, da se u parlamentarnu proceduru, po hitnoj zakonodavnoj proceduri, dostavi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, koji glasi:

#### **„Član 1.**

Iza člana 5. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br.16/02, 14/03, 12/04 i 63/08) dodaje se novi član 6a. koji glasi:

#### **Član 6a.**

##### **(Članstvo u skupštinama preduzeća)**

Članovima skupštine u smislu odredbi člana 4. stav (1), člana 5. stav (1) i člana 6. stav (2) ovog zakona smatraju se dioničari koji su vlasnici više od 1 % kapitala preduzeća.“

Halid Genjac, Dragutin Rodić i Niko Lozančić, kao ovlaštteni predlagači Prijedloga zakona, bit će potpisnici navedenog Prijedloga zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

Na 20. sjednici Predstavničkog doma PSBiH, održanoj 2.2.2012., i na 13. sjednici Doma naroda PSBiH, održanoj 29.2.2012., Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine usvojen je po hitnom postupku.

#### **II. faza**

**Na 7. sjednici, održanoj 27.2.2012.,** u skladu sa zaključkom sa 6. sjednice da izvjestioci pripreme prijedloge zakona do 1.2.2012., Halid Genjac kao izvjestilac za Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH pripremio je Prijedlog zakona, uvažavajući pritom preporuke Centralne izborne komisije BiH (Izveštaj o provođenju Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH za 2010. godinu) i Venecijanske komisije, te praksu zemalja u regionu, koristeći komparativnu analizu koju je napravio Istraživački sektor Sekretarijata Parlamentarne skupštine BiH. Nakon rasprave o predloženim izmjenama ovog zakona i iznesenih različitih mišljenja i stavova, predsjedavajući je predložio da svi članovi

Interresorne radne grupe dostave svoje primjedbe na ovaj prijedlog zakona, kako bi se mogli o njima izjašnjavati. Nije bilo primjedbi na prijedlog predsjedavajućeg.

**Na 9. sjednici, održanoj 6.3.2012., koja je održana u formi radno – konsultativnog sastanka jer nije bilo kворuma,** s obzirom da nisu bili prisutni članovi iz Vijeća ministara BiH, razmatrajući jedan po jedan član osnovnog teksta Zakona, a u vezi s predloženim izmjenama, iznesena su različita mišljenja i stavovi. Rasprava je obavljena do 18. člana, uvažavajući sve amandmane, prijedloge i stavove koji su dostavljeni u pisnoj formi kao i prijedloge koji su prizašli iz rasprave. Članovi Interresorne radne grupe nisu se izjašnjavali zbog nedostatka kворuma.

**Na 10. sjednici, održanoj 20.3.2012.,** članovi Interresorne radne grupe obavili su raspravu o prijedlozima za izmjenu čl. 18., 20., 21., i prijedlozima za dopunu dodavanjem novih čl. 23. i 24. u Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH. Nakon obavljene detaljne rasprave u kojoj su izneseni brojni prijedlozi, komentari i različiti stavovi o predloženim izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti, prihvaćen je prijedlog predsjedavajućeg da se do sastanka na Jahorini pripreme amandmani na ovaj zakon, i da se na sjednici koja će se održati na Jahorini članovi izjasne o svim amandmanima koji budu dostavljeni.

**U okviru trodnevnog rada na Jahorini, na 13. i 14. sjednici, održanim 3. i 4. aprila,** članovi Interresorne radne obavili su raspravu i glasanje o prijedlozima za izmjene i dopune ovog zakona.

**Na 16. sjednici, održanoj 24.4.2012.,** nakon što su članovi Interresorne radne grupe glasali o svim predloženim amandmanima, uslijedilo je glasanje o utvrđenom Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH u cjelini.

Sa osam glasova „za“, bez glasova „protiv“ i jednim glasom „suzdržan“, članovi Interresorne radne grupe prihvatili su utvrđeni Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH, te ga odlučili dostaviti u parlamentarnu proceduru.

Potpisnici Prijedloga zakona u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Milorad Živković, Niko Lozančić i Nermina Zaimović-Uzunović, b) za Dom naroda: Dragutin Rodić i Borjana Krišto.

Na prijedlog Nermine Zaimović – Uzunović, također je dogovoreno da uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH domovima Parlamentarne skupštine BiH bude dostavljen zaključak, odnosno preporuka o potrebi pristupanja izradi novog zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH, a kojim bi, uz ostale, bili obuhvaćeni i pomoćnici ministara, sekretari domova Parlamentarne skupštine BiH i zaposleni u pravosudnim institucijama.

#### **Usvojeni amandmani:**

##### **• Amandman I. Milorada Živkovića**

U Zakonu o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine riječ „savjetnik“ u različitim padežnim oblicima briše se.“



● **Amandman II. Milorada Živkovića na član 2.**

U članu 2. st. 2., 3., 4., 5., 6., 7., 8. i 9. brišu se.“

● **Modificirani amandman članova Centralne Izborne komisije BiH na član 3.**

**U članu 3. u tački 1) iza prve rečenice dodaje se nova rečenica koja glasi:**

Ako neko preduzeće nije usaglašeno s postojećim zakonom, onda se takvo preduzeće smatra javnim preduzećem i ono preduzeće u kojem je najmanje 50% državnog kapitala.

● **Modificirani Amandman III. Milorada Živkovića na član 3.**

U članu 3. stav (1) tačka b) briše se”

Tačka c) postaje tačka b).”

● **Amandman Borjane Krišto na član 3.**

U članu 3. tačka d) briše se.

● **Modificirani Amandman Halida Genjca na član 4.**

**Član 4. mijenja se i glasi:**

**“Član 4.  
Nespojivost**

1. S javnom funkcijom izabranog zvaničnika ili nosioca izvršne funkcije nespojivo je:

a) Članstvo u upravnom odboru, nadzornom odboru, skupštini, upravi ili menadžmentu, ili u svojstvu ovlaštenog lica u javnom preduzeću.

b) Članstvo u upravnom ili nadzornom odboru, ili obavljanju dužnosti direktora direkcije ili agencije za privatizaciju, direktora investicijskog fonda, investicijske i razvojne banake, lutrije, kao i direktora fonda i agencije u kojima je državni kapital veći od 50%.

c) Članstvo u skupštini, nadzornom odboru, upravi ili menadžmentu ili svojstvo ovlaštenog lica bilo kojeg privatnog preduzeća koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta u vrijeme dok je izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije obavljao funkciju i to samo onda kada je vrijednost ugovora ili posla sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na istom nivou veća od 20.000 KM godišnje ili kada je vrijednost ugovora ili posla sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta na svim nivoima u zbirnom iznosu veća od 50.000 KM godišnje.

2. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije mora podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova te otkloniti sve okolnosti pod kojima se, prema ovom zakonu, stvara situacija sukoba interesa u roku od 30 dana nakon preuzimanja javne funkcije.”

● **Amandman Halida Genjca na član 5.**

Amandman Halida Genjca za izmjenu člana 5., modificiran je usvojenim amandmanom Borjane Krišto.

**Amandmani Borjane Krišto glasi:**

U članu 5. stav (1) briše se, dosadašnji stav (2) postaje stav (1), u istom stavu riječi: "jedne godine" zamjenjuju se riječima: "šest mjeseci", a riječ "pravne" zamjenjuje se riječju "privatne".

**Član 5. mijenja se i glasi:**

**"Član 5.  
Angažiranje u privatnom preduzeću nakon prestanka funkcije**

Prije isteka roka od šest mjeseci nakon prestanka dužnosti izbrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne smiju prihvatiti imenovanje ili izbor ili sklopiti ugovor kojim stupa u radni odnos kod **privatnog lica**:

- a) koje je bilo u poslovnom odnosu s tijelom u kojem je obavljao dužnost,
- b) koje, u trenutku imenovanja, izbora ili sklapanja ugovora, prema svim okolnostima konkretnog slučaja, namjerava stupiti u poslovni odnos s tijelom u kojem je obavljao dužnost."

● **Amandman na član 6. proistekao iz rasprave**

**Član 6. mijenja se i glasi:**

**"Član 6.  
Članstvo u skupštinama preduzeća**

Članom skupštine u smislu odredbi člana 4. stav 1. ovog zakona smatra se dioničar koji je vlasnik više od 1% kapitala javnog, odnosno privatnog preduzeća."

● **Amandman pristekao iz rasprave**

Član 6a. briše se.

● **Amandman na član 7. proistekao iz rasprave**

U članu 7. u stavu 1. riječi: "interesno povezana lica" zamjenjuju se riječima: "**njegov bliski srodnik**".

U istom članu u stavu 2. riječi: "ili savjetnik, ili interesno povezana lica" zamjenjuju se riječima: "**ili njegov bliski srodnik**".

● **Amandman Halida Genjca na član 8.**

U članu 8. u stavu 2. broj: "5.000" zamjenjuje se brojem: "**20.000**".

U članu 8. stav 3. briše se.

● **Amandman proistekao iz rasprave**

Član 8a. briše se.

● **Amandman Halida Genjca na član 9.**

U članu 9. tačka b) briše se.

**Dosadašnje tačke od c) do i) postaju tačke od b) do h).**

● **Modificirani amandman Halida Genjca na član 10.**

U članu 10. st. 1., 4., 5., 6., 7. i 8. mijenjaju se i glase:

"1. Poklon obuhvata novac, stvari, prava i usluge, stečene bez odgovarajuće naknade, kao i svaku drugu korist koja se daje izabranom zvaničniku ili nosiocu izvršne funkcije, a koji ga dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obavezu prema poklonodavcu, a čija vrijednost prelazi iznos od 200,00 KM.

4. Poklon iznad vrijednosti iz stava 2. ovog člana izabrani zvaničnik i nosilac izvršne funkcije obavezno prijavljuju i predaju instituciji vlasti u kojoj obavljaju povjerenu javnu funkciju.

5. Institucije vlasti obavezne su posebnim aktom propisati postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona.

6. Institucije vlasti obavezne su dva puta godišnje dostavljati informaciju o predatim poklonima Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

7. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne smije primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.

8. Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost."

**U istom članu iza stava 8. dodaje se novi stav 9. koji glasi:**

"9. Centralna izborna komisija BiH dužna je uspostaviti centralni registar poklona koje je izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije primio tokom obavljanja dužnosti."

● **Amandman na član 11. proistekao iz rasprave**

U članu 11. broj "10.000" zamjenjuje se brojem "20.000".

● **Modificirani amandman Halida Genjca na član 12.**

**Član 12. mijenja se i glasi:**

**“Član 12.**

**Izjava o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa**

1. Izabrani zvaničnik dostavlja potpisanu izjavu o svom imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa u skladu s odredbama Izbornog zakona BiH i propisima Centralne izborne komisije BiH.

2. Nosilac izvršne funkcije dostavlja potpisanu izjavu o svom imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa Centralnoj izbornoj komisiji BiH na način i u rokovima koji su Izbornim zakonom BiH propisani za izabrane zvaničnike, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.”

● **Modificirani amandman Halida Genjca za novi član 12a.**

**Iza člana 12. dodaje se novi član 12a. koji glasi:**

**"Član 12a.**

**Sadržaj izjave o imovinskom stanju i mogućem sukobu interesa**

1. Izjava o imovnom stanju i mogućem sukobu interesa sastoji se od:

- a) Obrasca ličnih podataka izabranog zvaničnika, odnosno nosioca izvršne dužnosti koji obavezno sadrži: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje i podatke o bliskim srodnicima;
- b) Obrasca ličnih podataka za punoljetne bliske srodnike izabranog zvaničnika, odnosno nosioca izvršne dužnosti koji obavezno sadrži: ime i prezime, datum i mjesto rođenja, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja i zaposlenje;
- c) Izjave o imovinskom stanju;
- d) Izjave o mogućem sukobu interesa koja obavezno sadrži: podatke o postojanju i otklanjanju sukoba interesa iz člana 4. ovog zakona i podatke o postojanju potencijalnog sukoba interesa iz člana 7. ovog zakona.

2. Centralna izborna komisija BiH će svojim podzakonskim aktima propisati izgled i sadržaj obrasca izjave u skladu sa Zakonom o sukobu interesa u institucijama BiH i Izbornim zakonom BiH.

3. Podaci iz stava 1. tačka c) ovog člana dostupni su javnosti u skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka."

● **Amandman na član 17. proistekao je iz rasprave**

**U članu 17. u stavu 1. u tački c) riječ "Pravilnik" zamjenjuje se riječju "propise".**

Amandman Milorada Živkovića

U istom članu stav 2. briše se.

● **Amandman CIK-a na član 18.**

U članu 18. u stavu 3. iza riječi: "Centralnoj izbornoj komisiji BiH" dodaju se riječi: "dostaviti traženu dokumentaciju i".

● **Modificirani amandman Milorada Živkovića na član 20.**

**Član 20. mijenja se i glasi:**

**"Član 20.**

**Sankcije**

1. Ako se utvrdi da neki izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije krši odredbe iz čl. 4., 7., 8., 9., 10. i 11. ovog zakona, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM. Izabrani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ima obavezu da vrati poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona i dobiti ostvarene od naknada za obavljanje javne funkcije zbog koje je bio u sukobu interesa.

2. Centralna izborna komisija BiH nakon izrečene sankcije daje rok od 30 dana da imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa.

3. Ako i nakon isteka roka iz stava 2. ovog člana imenovani zvaničnik ili nosilac izvršne funkcije ne otkloni razloge koji su ga doveli do sukoba interesa, Centralna izborna komisija BiH oduzet će mandat izabranom zvaničniku, odnosno dati preporuku za razrješenje dužnosti imenovanog zvaničnika sa izvršne funkcije.

4. Novčane kazne uplaćuju se u budžet institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine."

● **Amandman na člana 21.**

**Član 21. mijenja se i glasi:**

**"Član 21.**

**Zastarijevanje**

Nakon proteka četiri godine od navodnog kršenja Zakona, ne može se pokrenuti postupak za primjenu sankcija u vezi s kršenjem ovog zakona."

● **Amandman X. Milorada Živkovića**

Iza člana 22. dodaje se novi član 23. koji glasi:

**"Član 23.**

**(Primjena zakona)**

Svi postupci započeti po odredbama prijašnjeg zakona bit će okončani u skladu s odredbama ovog zakona ako je to povoljnije za stranku u postupku."



Na 17. sjednici, održanoj 15.5.2012., prilikom utvrđivanja konačnog Prijedloga zakona članovi Interresorne radne grupe jednoglasno su utvrdili i odlučili da u parlamentarnu proceduru dostave Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, s prijedlogom da se razmatra po osnovnom zakonodavnom postupku.

Također je odlučeno da se domovima Parlamentarne skupštine BiH predloži usvajanje zaključka koji je predložila Nermina Zaimović - Uzunović.

### **POGLAVLJE III. - ZAKLJUČCI I PREPORUKE**

- Članovi Interresorne radne grupe za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH (u daljnjem tekstu: Interresorna radna grupa), na 17. sjednici, održanoj 15.5.2012., jednoglasno su utvrdili i odlučili da u parlamentarnu proceduru dostave Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka i Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa, s prijedlogom da se razmatraju po osnovnom zakonodavnom postupku.

*Potpisnici Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Niko Lozančić i Nermina Zaimović-Uzunović, b) za Dom naroda: Dragutin Rodić, Halid Genjac i Borjana Krišto.*

*Potpisnici Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sukobu interesa u institucijama BiH u ime Interresorne radne grupe su: a) za Predstavnički dom: Milorad Živković, Niko Lozančić i Nermina Zaimović-Uzunović, b) za Dom naroda: Dragutin Rodić i Borjana Krišto.*

- Interresorna radna grupa postigla je saglasnost o nekim izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, ali nije postigla saglasnost o provođenju presude Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, U 9/09 („Sl. glasnik BiH“, broj 48/11) i U4/11 („Službeni glasnik BiH“, broj 63/11).

S tim u vezi, Interresorna radna grupa odlučila je da neće predlagati izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, jer je 7.5.2012. Centralna izborna komisija BiH donijela Odluku o raspisivanju i održavanju Lokalnih izbora 2012. godine.

- Članovi Interresorne radne grupe predlažu Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da usvoje Izvještaj o radu Interresorne radne grupe za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

- Članovi Interresorne radne grupe predlažu Predstavničkom domu i Domu naroda Parlamentarne skupštine BiH da se pristupi izradi novog Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH.

- Interresorna radna grupa za pripremu izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, Zakona o finansiranju političkih stranaka i Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH završila je svoj rad zaključno sa 17. sjednicom, održanom 15.5.2012.



**Predsjedavajući  
Interresorne radne grupe  
Halid Genjac**

## PRILOG - Spisak radnog materijala

### **Izborni zakon Bosne i Hercegovine**

- Neslužbeni pročišćeni tekst Izbornog zakona Bosne i Hercegovine;
- Radni materijal o izradi Izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH sa zaključcima i primjedbama usvojenim na sastancima (Mostar -16.5.2011., i Jahorina -10. i 11. 6.);
- Kvote sistem za osiguranje reprezentacije žena u političkim institucijama – komparativna analiza –Istraživački sektor, 20.1.2006.);
- Radni materijal – Prijedlog izmjene Izbornog zakona – provođenje odluka Ustavnog suda U 9/09 i U 4/11 - predlagač: Branko Petrić;
- Prijedlog 1 izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH - predlagač: Branko Petrić (Radni materijal za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u vezi s provođenjem Odluke Ustavnog suda BiH U 9/09);
- Prijedlog 2 izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH - predlagač: Branko Petrić (Radni materijal za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u vezi sa provođenjem Odluke Ustavnog suda BiH U 9/09);
- Prijedlog 3 izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH - predlagač: Niko Lozančić (radni materijal za izradu izmjena i dopuna Izbornog zakona Bosne i Hercegovine u vezi s provođenjem Odluke Ustavnog suda BiH U 9/09);
- Prijedlog izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, predlagač: Nermina Zaimović-Uzunović, članica Interresorne radne grupe) – provođenje Odluke Ustavnog suda BiH br: U-9/09 vezano za Grad Mostar;
- Radni materijal u koji su uvršteni prijedlozi koji su pristigli po osnovu javnog poziva od političkih subjekata, nevladinih organizacija, udruženja, institucija a koji nisu u suprotnosti sa Ustavom BiH i pravnim sistemom BiH;
- Radni materijal u koji su uvršteni svi prijedlozi za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH;
- Prijedlozi mogućih izmjena Izbornog zakona BiH (dostavljeni od Demokratske inicijative za Evropu);
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH (članovi CIK-a, dostavljen nakon trodnevnog sastanka na Jahorini);
- Prijedlozi, inicijative, preporuke u pisanoj formi koji su dostavljeni, a nisu uvršteni u radni material, npr. inicijative građana, *Preporuke za usaglašavanje Izbornog zakona BiH sa Zakonom o ravnopravnosti spolova u BiH, dostavljene od Komisije za ravnopravnost spolova; Inicijativa Svjetskog saveza dijaspora Bosne i Hercegovine , Inicijativa-Reformske stranke, Inicijativa Ekološke partije RS-a ...*



## **Zakon o finansiranju političkih stranaka**

- Zakon o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", br. 22/00, 102/09, 54/10)
- Neslužbeni prečišćeni tekst
- Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka (broj PZ: 01,02-2-4-27/08 od 24.4. 2008.)
- Radni materijal s ugrađenim izmjenama i dopunama na osnovu Prijedloga zakona iz 2008., s pregledom inicijativa građana, Narodne stranke radom za boljitak, Regionalnog udruženja građana i Vijeća crnogorske manjine
- Usaglašeni prijedlozi s 4. sjednice Interresorne radne grupe
- Evaluacijski izvještaj za Bosnu i Hercegovinu – transparentnost finansiranja političkih stranaka (preporuke GRECO)
- Preporuke Misije OSCE-a
- Zakon o finansiranju političkih stranaka (predlagač: Bariša Čolak, izvjestilac)
- Zakon o finansiranju političkih stranaka, nezavisnih lista i kandidata koji učestvuju na izborima na nivou Bosne i Hercegovine
- Prijedlozi i preporuke članova CIK-a
- Radni materijal s ugrađenim prijedlozima i amandmanima članova Interresorne radne grupe
- Prijedlozi Transparency International Bosne i Hercegovine i Fonda otvoreno društvo BiH
- Prijedlozi Demokratske narodne zajednice

## **Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine**

- Zakon o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 16/02, 12/04, 63/08);
- Zakon o sukobu interesa u institucijama Bosne i Hercegovine (neslužbeni prečišćeni tekst);
- Mišljenje o Nacrtu zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama (Mišljenje Venecijanske komisije usvojeno na 83. plenarnoj sjednici – Venecija, 4. 6. 2010.);
- Prijedlozi za izmjene Zakona o sukobu interesa izneseni na Okruglom stolu o sukobu interesa – 16.9.2011.;
- Sukob interesa u institucijama vlasti (Istraživački sektor, 5.9.2006.);
- Prijedlog zakona o dopuni Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti BiH – predlagač Halid Genjac, izvjestilac;
- Prijedlozi i primjedbe članova CIK-a na Prijedlog izmjena i dopuna koje je predložio Halid Genjac, izvjestilac;
- Radni materijali s ugrađenim amandmanima, uporedni prikazi, usaglašene odredbe;
- Prijedlozi, sugestije, preporuke koje su dostavili: Transparency International Bosne i Hercegovine i Fond otvoreno društvo BiH, Demokratska narodna zajednica BiH.

## **SADRŽAJ**

<b>POGLAVLJE I. – OPĆI DIO .....</b>	
<b>POGLAVLJE II.- PREGLED PREMA ZAKONIMA I SJEDNICAMA NA KOJIMA SU RAZMATRANI .....</b>	
<b>II.1. Izborni zakon Bosne i Hercegovine .....</b>	
<b>II.2. Zakon o finansiranju političkih stranaka.....</b>	
<b>II.3. Zakon o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.....</b>	
<b>POGLAVLJE III. ZAKLJUČCI I PREPORUKE</b>	
<b>PRILOG - Spisak radnog materijala.....</b>	